

금진항 정비계획
공유수면매립기본계획반영을위한
전략환경영향평가서(초안)
주민의견수렴결과 및 반영여부

2014. 12

□ 주민의견 수렴결과

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
환경부	I. 총괄	○본 의견은 강원도 강릉시 옥계면 금진리 금진항 정비계획 전략환경영향평가서(초안)에 대한 검토의견임	○본 검토의견을 반영하여 본 보고서를 작성하였음	반 영
		○항내 매물 방지 및 정온도 확보 등을 위해 돌제를 신설하고자 하나 유속 및 침·퇴적 변화에 대한 검증이 명확치 않으며, 항내 정온도 변화에 대한 검토 자료가 제시되지 않은 바, － 해수교환 등 해양환경을 고려하여 돌제보다는 잠재를 설치하는 방안을 검토하여야 함	○수치모형실험(정온도실험, 해수유동변화실험, 침·퇴적변화실험, 해수교환을 실험)을 재 실시 하여 검증결과를 제시하고, 해상도를 상세역으로 제시하였음 ○돌제형식을 해수소통이 가능한 블록으로 하여 해수교환을 가능토록 계획하였음	반 영
		○사업지구 인근에 어업권이 분포하므로 수산자원 및 해양생태를 고려하여 해양환경, 해양물리 평가범위를 반경 4km이상으로 확대 설정하여야 함	○해양환경 및 해양물리의 평가대상범위를 4km이상으로 확대하여 설정하였음	반 영
	II.세부검토 의 건 1. 계획의 적정성	□ 돌제 필요성 재검토 ○항내 매물 방지 및 정온도 확보를 위해 돌제를 설치하고자 하나, 돌제 신설로 인한 항내 유속 및 침·퇴적변화는 모델 해상도와 검증과정이 불명확하고 정온성 변화에 대한 검토 자료가 제시되지 않았음	○돌제신설로 인한 해양환경변화를 예측하기 위하여 수치모형실험(정온도실험, 해수유동변화실험, 침·퇴적변화실험, 해수교환을 실험)을 실시하여 검증결과를 제시하고, 해상도를 상세역으로 나타내었음	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
환경부	1. 계획의 적정성	<p>－ 따라서, 돌제 설치의 필요성, 적정 규모 등을 재검토하고, 내습 파랑조건을 고려하여 항내 정온도 확보여부 및 해양환경변화를 검토·제시하여야 함</p> <p>※ 항내 매립으로 인한 조류속 등 해수이동의 변화 등을 예측한 내용은 해상도가 매우 낮아 (p.179-210) 세부적인 공간변화를 살펴보기가 불가능</p> <p>※ 강원도 어항발전 기본계획(p.61)에서 설계파고 상향 조정 등에 따른 어항정비를 추진할 것으로 언급하고 있으므로 파랑영향을 철저하게 평가</p>	<p>○ 현재 항내 정온이 불량함에 따라 돌제를 설치하여 정온도를 확보하였으며, 돌제의 적정규모 검토 및 설치에 따른 해양환경변화를 예측하여 제시하였음</p> <p>○ 수치모형실험을 재실시하고, 그 결과를 해상도가 높은 상세역으로 제시하였음</p> <p>○ 정온도 실험시 내습파랑을 고려하여 정온도 실험을 실시하였음</p>	반 영
		<p>□ 잠재 설치방안 검토</p> <p>○ 항내 측에 돌제(140m)를 설치하고자 하나, 선박 입·출항 장애 및 해수교환을 저하에 따른 항내 수질오염 등 환경영향이 우려됨</p> <p>－ 따라서, 돌제보다는 항내 정온도를 유지하면서 해수교환을 저하를 최소화하기 위한 방안으로 잠재 설치방안을 검토하여야 함</p>	<p>○ 선박에 입·출항 안정성 확보는 잠재보다는 돌제가 유리하며, 항내 수질오염을 방지하기 위하여 돌제형식을 해수소통이 가능한 블록으로 계획하였음</p>	반 영
		<p>□ 매립규모 산정근거</p> <p>○ 국가어항인 금진항을 이용하는 선박 등 항 세력 현황을 바탕으로 물양장·호안 매립규모 산정 근거를 제시하여야 함</p> <p>○ 항 주변의 공유수면 매립, 해수욕장 등 연안 이용현황을 제시하여야 함</p>	<p>○ 항내 세력현황을 바탕으로 매립규모 산정근거를 제시하였음</p> <p>○ 주변해역의 공유수면 매립사업은 없으며, 해수욕장 현황을 제시하였음</p>	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 견	반 영 내 용	비 고
환경부	2. 입지의 타당성	<input type="checkbox"/> 해양동식물상 현황 ○조간대 및 조하대 저서생물 현황을 파악제시하고, 특히 잘피 등 보호 대상 해양생물의 분포현황을 제시 하여야 함	○조간대 및 조하대 저서생물 현황을 제시하고, 잘피 등 보호대상 해양생물의 분포하지 않는 것으로 조사되었음	반 영
		<input type="checkbox"/> 오수처리방안 ○어항개발로 인해 항내 오염이 가중 되지 않도록 주변 마을 및 어항시설 발생 오수에 대한 처리대책을 강구하여야 함	○현재 사업지구 일대는 하수 처리구역으로 설정되어 인근 하수처리장과 연계하여 오수를 처리하고 있는바, 환경영향평가지 하수처리장 연계처리 등의 구체적인 대책을 수립하겠음	향후반영
		<input type="checkbox"/> 부유사 확산 예측 ○준설계획(면적, 구역)을 구체적으로 제시하고, 준설에 따른 부유사 확산 및 수심변화를 예측제시하여야 함	○준설계획을 구체적으로 제시 하였으며, 준설에 따른 부유사확산 실험을 실시하였음	반 영
		<input type="checkbox"/> 해안선 변화 검토 ○지구 남측에 금진해변과 해수욕장이 위치하는바, 해수유동변화에 따른 해수욕장 등 해안선의 변화를 예측하고 대책을 마련하여야 함	○해수유동 변화에 따른 주변 해수욕장(금진해수욕장, 옥계해수욕장)의 해안선 변화 예측하여 제시하였음	반 영
		<input type="checkbox"/> 평가범위 확대 ○매립규모가 6만㎡ 미만이므로 환경영향평가협의회 심의 없이 전략 환경영향평가 항목범위를 결정하는 것이 가능하나, - 주변에 분포하는 어업권 등 수산자원을 고려하여 해양환경, 해양물리 평가범위를 반경 4km 이상으로 확대 설정하여야 하고 항목별 평가범위를 도면으로 제시하여야 함	○해양환경 및 해양물리의 평가대상범위를 4km이상으로 확대하여 재설정 하고, 평가범위를 도면으로 제시하였음	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
강원도	총괄	<ul style="list-style-type: none"> ○ 동 계획은 공유수면매립과 시설개선을 통하여 어항기능을 개선하기 위해 추진하는 계획으로 공유수면 매립에 따른 해수유동 변화와 영향 예측 등 면밀히 검토하여 저감방안을 마련하여야 할 것임 - 또한, 공유수면 매립면적이 확대되어 15,000~30,000㎡에 해당될 경우에는 환경영향평가법 제42조 및 강원도 환경영향평가 조례 제3조 규정에 의거 환경영향평가를 실시하여야 함 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공유수면 매립에 따른 수치모형실험을 실시하여 해양환경변화를 예측하고, 저감대책을 수립하였음 ○ 실시시설시 사업규모가 환경영향평가 대상에 포함될 경우 환경영향평가를 실시토록 하겠음 	반 영
		<ul style="list-style-type: none"> ○ 전략환경영향평가서의 작성은 「환경영향평가법」 제16조 및 「환경영향평가법 시행령」 제21조 규정에 따라 작성하여야 하며, 관계기관 등 의견을 청취하고 이를 반영하여야 할 것임 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전략환경영향평가 관련규정에 의거하여 보고서를 작성하였으며, 관계행정기관 등의 검토의견을 반영하여 본 보고서를 작성하였음 	반 영
	항목별 검토의견 1.자연환경 의 보전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 물양장 등 매립 공사시 발생하는 부유물질과 퇴적물 재부유는 해수투명도를 저하시키고, 장기간 지속되면 확산면적 증가 등 해양생물의 서식지가 파괴될 수 있으므로 해수유동을 고려한 저감방안 마련으로 해양환경 훼손을 최소화하여야 함 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부유사확산실험을 실시하였고, 확산결과에 따라 오탁방지막을 설치하여 부유사확산에 따른 저감대책을 수립하였음 	반 영
		<ul style="list-style-type: none"> ○ 항내 신설되는 돌제와 매립으로 인한 해수유동 변화, 정체구역 발생 등에 영향예측을 면밀히 검토하고 돌제 축소 등 저감방안을 마련하여야 할 것임 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 해수유동 변화 등의 수치모형실험을 실시하였으며, 항내 해수교환을 높이기 위하여 돌제에 해수소통구를 설치하는 것으로 계획함 	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
강원도	2. 생활환경 의안정성	○ 사업시행시 토사운반 차량과 장비 운영 등으로 인해 발생 가능한 환 경영향을 분야별 예측하고 저감시 설 설치방향 등 제시하여 공사시 행으로 인한 직·간접적인 환경영향 을 최소화하여야 할 것임	○ 공사시 장비운영 따른 대기 질 및 소음 영향을 예측하 고, 저감대책을 제시하였음	반 영
		○ 정비계획 대상지역내 발생하는 오· 폐수, 폐기물 등 환경오염물질 배 출 및 관리현황 자료를 제시하고, 정비사업 추진방향 및 관리운영 방안을 적절하게 마련하여야 할 것임	○ 공사시 발생하는 오수 및 폐 기물 발생량을 예측하고, 관 리대책을 수립하였으며, 운 영단계는 상부시설을 확정 하는 환경영향평가시 인근 에 운영중인 하수처리장과 연계처리하는 계획 등을 수 립하겠음	반 영
강원도 맑은물 보전과	물순환 (LID기법)	○ 저영향개발(LID) 기법 적용 － 도시지역의 비점오염원 관리 및 건전한 물순환 체계확보를 위해 저영향개발(LID: Low Impact Development) 기법을 적극 검 토·활용하기 바람 관련 매뉴얼】 ⇨ 환경영향평가시 저영향개발 기법 적용 매뉴얼 * 환경부 홈페이지 → 법령/정책 → 주요정책 → 제목검색	○ 상부시설을 확정하는 환경영 향평가시 저영향개발 기법을 적용하여 계획을 수립하겠음	향후반영
	생활하수 (오수)	○ 개인하수처리시설의 종류, 규모 등 은 관할 강릉시(환경부서)와 별도 협의하시기 바라며, 연안 인근 설 치되는 관계로 BOD 기준 10ppm 이하 방류를 권고합니다	○ 공사시 개인하수처리시설 설 치시 강릉시와 협의를 실시 하고, BOD, SS 10ppm이하 로 처리하여 방류토록 계획 하였음	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
강원도 지역 도시과	개발계획의 개요	○ 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제22조제2항 규정에 따른 공유수면매립기본계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시·군관리계획에 적합하게 수립하여야 함	○ 본 사업의 관련법령과의 해당여부를 검토하여 해당되는 행위를 실시하겠음	향후반영
		○ 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제39조제1항 규정에 따라 매립면허취득자가 매립실시계획의 승인을 받을 경우 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따른 도시·군관리계획의 결정, 같은 법 제56조제1항제2호·제4호에 따른 토지의 형질변경·분할 허가, 같은 법 제86조에 따른 도시·군계획시설사업의 시행자 지정 및 같은 법 제88조에 따른 도시·군계획시설사업 실시계획의 인가가 의제되며, 이에 따라 도시·군관리계획수립지침(1-6-3-1)에 의거 관계도서 및 도면을 작성 제출하여야 함	○ 본 사업의 관련법령과의 해당여부를 검토하여 해당되는 행위를 실시하겠음	향후반영
		○ 금진항은 도시관리계획(시설:항만)으로 결정된 시설임으로 정비계획시 위 규정에 따라 도시관리계획(시설) 결정을 변경하여야 함.	○ 본 사업의 관련법령과의 해당여부를 검토하여 해당되는 행위를 실시하겠음	향후반영
강원도 환경해 출장본부	계획의 내용	○ 매립구간이 항내에 위치하여 연안의 침식은 없을 것으로 판단되나, 공유수면 매립에 따른 부유토사 발생 및 지형의 변화가 예상되므로, 공유수면 매립은 최소한의 면적으로 추진되어야 하며	○ 매립 소요규모 산정근거를 제시하였으며, 매립으로 인한 부유사확산 및 침·퇴적 변화실험을 실시하여 저감대책을 수립하였음	반 영
		○ 연안지역 침·퇴적 환경변화에 대하여는 강원도의 축적된 연안침식 모니터링 결과와 연계하여 검토가 필요함	○ 구체적인 계획이 수립되는 환경영향평가지 강원도 연안 침식모니터링과 연계하여 검토를 실시하겠음	향후반영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
강원도 환경해 출장본부	수환경보전 (해양환경)	○공사중 및 공사후 사고로 인한 대 량의 기름등 폐기물이 해양에 배출 되는 경우를 대비하여 충분한 물량 의 오염방제장비(흡착포, 오일펜스 등)를 상시 비치토록 하여야 함	○공사시 및 운영시 우발적 사 고로 인한 기름유출사고에 대비하여 저감대책을 수립하 였음	반 영
		○사고발생시 유관기관과 유기적인 방제체제 구축을 위하여 신속한 응 급조치 및 방제조치 계획을 수립하 여야 함	○우발적 유류유출사고에 대비 하여 유관기관과의 방제조직 연락체계 수립을 계획하였음	반 영
강릉시 해양 수산과		○사업지구 내 공유수면매립 공사시 발생되는 오탉수가 마을어장으로 유입될 경우 정착성 어패류의 폐사 및 주변 어업권 양식 수산물에 직 접적인 피해 발생이 예상되므로 오탉 방지에 각별한 유의가 필요함	○부유사확산에 따른 주변 어 업권의 피해방지를 위하여 오탉방지막을 설치하는 것으 로 계획하였음	반 영
강릉시 도시 계획과	도시 관리계획	○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법 률」 제2조제7호에 의거 기반시설 중 도시관리계획으로 결정된 시설 을 도시계획시설이라 하며, 금진항 (A=25,888㎡)은 「도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규 칙」 제25조 및 「어촌·어항법」 제2 조제3항에 해당하는 항만으로 「국 토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제43조에 따라 항만을 설치하고자 하는 때에는 미리 도시관리계획으 로 결정하도록 규정되어 있음	○본 사업의 관련법령과의 해 당여부를 검토하여 해당되는 행위를 실시하겠음	향후반영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
강릉시 도시 계획과	도시 관리계획	<ul style="list-style-type: none"> ○금진항은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제5항의 규정에 의한 지방의회 의견청취와 같은법 제30조제1항의 규정에 의한 관계 행정기관의 장과의 협의, 도시계획 위원회 심의 등을 거쳐 강원도 고 시 제2010-278호(2010. 8.20.)로 최초 결정되었으며, ○또한, 항만은 「도시계획시설 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」 제2조제2항에 따라 그 시설의 기능발휘를 위하여 설치하는 중요한 세부시설에 대한 조성계획을 함께 결정하여야 하고, 결정시에는 전체 면적외에 세부시설별 면적을 함께 결정하도록 규정하고 있으며, 금진항은 세부시설에 대한 조성계획이 미수립된 지역으로 도시계획시설 (항만: 금진항) 결정 및 세부시설에 대한 조성계획 결정(변경)이 선행되어야 함.(※ 결정 권한 : 강릉시) 	○본 사업의 관련법령과의 해당여부를 검토하여 해당되는 행위를 실시하겠음	향후반영
		○동 사업지의 근거리에 상업시설과 주거시설 등이 있으므로 지역 주민들의 의견을 수렴(주민설명회 및 공청회 등)하여 이를 반영하여야함	○전략환경영향평가서(초안)에 대한 공람 및 주민설명회를 실시하였으며, 이를 반영하여 보고서를 작성하였음	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
강릉시 도시 계획과	총괄	<ul style="list-style-type: none"> ○아래 우리과 검토의견과 관련실과 협의의견이 전략환경영향평가서(본안)에 반드시 반영될 수 있도록 조치하여야 함 ○위에서 언급한바와 같이 사업지는 지역주민의 생활권과 인접하여 있고, 정동진 지역 및 옥계역 조망을 위한 주요 통경축 지역에 위치하여 사업시행으로 인한 자연경관 훼손이 우려되는 바, 경관향상을 위한 구체적인 방안을 제시하여야 함 	<ul style="list-style-type: none"> ○본 의견을 반영하여 보고서를 작성하였음 ○사업시행으로 인한 경관영향을 검토하였으며, 주변지역과 연계하여 경관향상을 위한 방안을 수립하였음 	반 영
		<ul style="list-style-type: none"> ○전략환경영향평가서는 관련 규정 및 지침 등에 따라 작성하되, 계획의 적성성 및 입지의 타당성을 명확히 검토하여야 하고, 주변 환경에 미칠 영향 예측 및 저감방안을 구체적으로 제시하여야 함 	<ul style="list-style-type: none"> ○계획의 적성성 및 입지의 타당성을 검토하였고, 주변환경에 미치는 영향 및 저감대책을 수립하였음 	반 영
		<ul style="list-style-type: none"> ○또한, 환경영향평가서 내용은 명확성·구체성·실행가능성이 확보되어야 하고, 평가서를 작성함에 있어 선정한 조사지점, 예측방법, 예측시 사용된 계수 등 선정근거를 명확히 제시하여야 함 	<ul style="list-style-type: none"> ○본 보고서는 명확하고, 구체적이며, 실행가능한 내용을 수록하였고, 조사지점, 예측방법, 예측시 사용된 계수 등 선정근거를 명확히 제시하였음 	반 영
		<ul style="list-style-type: none"> ○국토해양부강원도 연안침식 모니터링, 강릉시 풍수해저감종합계획 등을 검토하여 필요시 해안재해위험지구로 선정하여야 함 	<ul style="list-style-type: none"> ○구체적인 계획이 수립되는 환경영향평가시 연안침식 모니터링, 풍수해저감종합계획과 연계하여 검토를 실시하겠음 	향후반영
		<ul style="list-style-type: none"> ○그리고, 본 사업으로 인하여 해변침식 우려가 있으므로 동 지역 주변으로 돌풍에 의한 바람길 분석 및 정밀모니터링을 실시하여 연안정비 국가사업에 반영 또는 해안침식에 대한 대응책을 강구하여야 하며, 해일, 쓰나미 발생 등 유사시 대피할 수 있는 비상용 차량통로 및 보행통로를 계획하여야 함 	<ul style="list-style-type: none"> ○구체적인 계획이 수립되는 환경영향평가시 검토결과에 따른 대책을 강구하겠음 	향후반영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 건	반 영 내 용	비 고
강릉시 도시 계획과	나. 계획의 적정성	○상위계획(2020 강릉도시기본계획) 및 도시관리계획에는 부합되나, 위에서 언급한바와 같이 「도시계획시설 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」 제2조제2항 규정에 의한 세부시설에 대한 조성계획 결정(변경)이 선행되어야 함	○본 사업의 관련법령과의 해당여부를 검토하여 해당되는 행위를 실시하겠음	향후반영
		○또한, 지역 환경기준·계획과의 부합성 및 지속가능성에 대하여 종합적으로 검토하여 그 결과를 전략환경영향평가서에 제시하여야 함	○지역환경기준·계획과의 부합성 및 지속가능성에 대하여 종합적으로 검토하여 제시하였음	반 영
		○전략환경영향평가서에 제시한 대안의 기본방향 및 원칙 등 계획의 근거를 명확하게 제시하고, 추후 전략환경영향평가(본안) 협의시 항목별 검토의견을 반영한 최적의 대안을 제시하여야 함	○본 의견을 반영하여 최적의 대안을 제시하였음	반 영
		○대안별 비교는 사회적·경제적·환경적 측면에 대하여 구체적으로 검토하고, 그 결과를 제시하여야 함	○대안별 비교는 사회적·경제적·환경적 측면에 대하여 구체적으로 검토하고 그 결과를 제시하였음	반 영
	대기환경	○동 사업의 질·성토공사 및 토사 야적장에서 사업지구 주변(민가 및 동·식물)에 먼지피해가 예상되므로 먼지 피해가 발생하지 않도록 비산먼지 저감대책을 철저히 수립·시행하여야 함(229~235쪽) ※ 가능한 소음저감대책과 비산먼지 저감대책을 공동으로 저감하는 방안을 강구함이 바람직 함	○공사시 주변 정운시설에 미치는 영향을 예측하고, 세륜·세차시설 및 살수차 운영 등의 저감대책을 수립하였음	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 견	반 영 내 용	비 고
강릉시 도시 계획과	해양환경	○공사로 인한 오염물질과 해양 공사 시 선박의 출입으로 인한 폐유가 바다로 유입되어 지역주민의 생계 터전인 바다오염이 발생하지 않도록 공사시기 조절과 해양오염에 대한 별도 방제대책 수립이 필요함	○공사시 부유사로 인한 주변 어업권에 미치는 영향을 최소화하고자 오탁방지막을 설치하고, 우발적 사고에 의한 유류유출사고에 대비하여 방제장비 비치 등의 대책을 수립하였음	반 영
		○동 사업내 주변으로 상업시설과 주거지역이 있으므로, 공사장 주변으로 가설 방음판넬 설치하고 공사를 실시하여도 소음도가 초과되는 것으로 나타남에 따라 소음저감 방안을 보완·제시하여 법정기준을 준수하도록 하여야 함 ※방음판넬은 충분히 높게 설치하고, 향타, 브레카 등 사용시에는 이동식 방음시설을 설치하는 등 2중 구조로 방음시설을 하는 것이 효율적임	○공사시 투입장비에 의한 주변 정온시설 소음영향을 예측하고, 저감대책을 수립하였음	반 영
		○공사시 발생하는 폐기물(일반·사업장·지정 폐기물 등)은 관련규정에 따라 적정하게 처리토록 만전을 기하여야 함	○공사시 발생하는 폐기물은 관련법에 의거하여 적정하게 처리토록 계획하였음	반 영
	기타의견	○우리과 검토의견 및 관계부서의 의견, 주민의견 수렴 후 그 결과 등을 전략환경영향평가서(본안)에 반드시 반영될 수 있도록 조치하여야 함	○본 검토의견 등 관계기관 의견을 반영하여 본 보고서를 작성하였음	반 영

의견제출 기관	항목별	검 토 의 견	반 영 내 용	비 고
강릉시 도시 계획과	기타의견	○ 환경현황 조사결과에 대한 구체적인 증빙자료(조사자 인적사항, 소속, 전공, 조사 일시, 조사 방법, 조사 경로, 사진, 용역 여부 및 조사자 의견서 등)를 제시하여야 함	○ 환경현황 조사결과의 증빙자료를 제시하였음	반 영
		○ 동 사업과 관련된 근거(관련법 및 행정계획 등)는 세부적인 내용을 명기하거나, 확인할 수 있도록 사본 등 근거자료를 제시하여야 함	○ 동 사업과 관련된 근거는 세부적인 내용을 명기하였고, 사본 등 근거자료를 제시하였음	반 영