
2023년 자율관리어업 육성 시행계획(안)

2022. 12.



해양수산부

순 서

I . 수립 배경	1
II . 2022년 추진성과	2
III . 2023년 시행계획 추진방향	3
IV . 2023년 세부 시행계획	4
1. 자율관리어업 추진체계 개편	4
2. 전문성 강화를 통한 내실화	5
3. 자율관리어업 활성화 기반 구축	6
V . 2023년 투자계획	8

I. 수립 배경

- 자율관리어업의 체계적 육성을 위해 「자율관리어업 육성 및 지원에 관한 법률」 제정·시행('21.2.19)에 따라 종합계획('21.5)* 수립
 - * 동법 제5조에 따라 자율관리어업 육성을 위한 정책목표 및 기본방향, 공동체에 대한 지속적·체계적 지원 방안, 조사 및 연구개발에 관한 사항 등 계획 수립
- 「제1차 자율관리어업육성 종합계획('21~'25)」의 차질 없는 이행을 위해, '23년도 시행계획 수립(동법 제5조제3항)
- 「제1차 자율관리어업 육성 종합계획」 주요내용
 - 자율관리어업 재도약을 통한 풍요로운 어촌 실현을 위해 4개 주요과제, 12개 세부 추진과제 추진
 - 자율관리어업 공모제도 및 우수공동체 관리 방안을 도입하여 추진 체계 개편을 통해 우수공동체 비율 확대('21년 30%→'25년 35%)
 - 젊은 지도자 육성, 전문강사 육성, 찾아가는 자율관리어업 학교운영을 통해 자율관리어업 전문성 강화를 통한 내실화 도모
 - 자율관리어업 활성화 기반 구축 및 공익적 역할을 강화 할 수 있는 정책 추진

〈 제1차 자율관리어업 육성 종합계획 정책목표 및 추진방향 〉

비 전	자율관리어업 재도약을 통한 풍요로운 어촌 실현	
기본방향	❖ 수산자원보전 및 어업인 삶의 질 향상을 위한 자율관리어업 육성 ❖ 자립형 우수공동체 확대와 대내·외 긍정적 인식 제고 ❖ 자율관리어업 내실화를 위한 체계 개편을 통해 재도약 실현	
주요 추진 과제(4개) · 세부 추진 과제(12개)	1 자율관리어업 추진 체계 개편	① 자율관리어업 공모제도·우수공동체 관리 방안 도입 ② 자율관리어업 수익모델 발굴 ③ 어선어업의 자율관리 어업 참여 확대
	2 자율관리어업 전문성 강화를 통한 내실화	① 젊은 지도자 육성 ② 자율관리어업 전문 강사 육성 ③ 찾아가는 자율관리어업 학교 운영
	3 자율관리어업 활성화 기반 구축	① 지역별 거점센터 설치 및 운영 ② 자율관리어업 정기적 실태조사 및 연구 ③ 유관기관과의 협력체계 구축
	4 자율관리어업 공익적 역할 강화	① 자율관리어업공동체 함께하는 날 지정 ② 자율관리어업공동체 사회적 기업 육성 ③ 공동체와 지역학교의 상생 프로그램 추진

Ⅱ. 2022년 추진성과

① 공동체 평가를 통한 우수공동체 육성

- 평가매뉴얼, 현지점검단, 평가위원회를 통한 공동체 등급 결정 및 우수공동체 선정, 육성지원으로 자율관리어업 활성화 도모(1,120개소)
 - (평가위원회 개최/현지점검) 2회(8월, 10월)/2회(7월, 10월)
 - (선진공동체 실태조사) 1회/선진공동체 5개소
 - (우수공동체 선정·지원) '22 112개소*, '23 95개소**
 - * ('22) 112개소(선진 2, 모범 60, 협동 33, 참여 17), 5,752백만원
 - ** ('23) 95개소(선진 2, 모범 49, 협동 35, 참여 9), 5,055백만원

② 현장·맞춤형 교육 추진

- 신규 및 활동 부진 공동체에 민간 컨설턴트를 활용한 전문교육을 실시 하고 지자체 확산 교육, 국·내외 성공사례 현장 교육 등 질적 성장 도모
 - (민간 컨설턴트 운영) 16명 / 256개소(1,184회)
 - (지자체 확산 교육) 11개 시·도 / 401개소(6,571명)
 - (성공사례 현장교육) 15회(469명)
 - (해외 우수사례 교육) 1회(노르웨이, 23명)

③ 공동체 현안문제 해결 및 소통채널 마련

- 민간차원에서 공동체·지역·업종 간 분쟁조정이 가능하도록 자율 조정협의회를 운영하고 권역별 워크숍을 통해 정책방향 설명, 건의 사항 청취 등 소통의 장 마련
 - (자율조정협의회 운영) 15회/조정과제 4건
 - (권역별 워크숍 개최) 5회/685명(전남174, 제주42, 서해164, 동해108, 남해197)

④ 공동체 성과 홍보를 통한 참여의식 제고

- 우수공동체의 추진성과 영상물 및 소식지 발간 등을 통해 자율 관리어업 홍보 및 참여 활성화 도모
 - (홍보영상물 배포) 어업인 교육 활용, 유튜브 등 홍보
 - (소식지 발간) 12회/24,000부

Ⅲ. 2023년 시행계획 추진방향

비 전	자율관리어업 재도약을 통한 풍요로운 어촌 실현
23년 목표	<ul style="list-style-type: none"> ■ 우수공동체 비율 확대 '21~'22년 평균 34% → '23년 35%(400개소) * 제1차 자율관리어업 육성 종합계획 목표: '25년까지 35%

주요 정책

자율관리어업 추진체계 개편

- ① 어선어업 공동체 참여 확대
- ② 제도개선을 위한 사전조사
- ③ 자율관리어업 관리방안 및 제도개선

전문성 강화를 통한 내실화

- ① 체계적 교육 확대
- ② 현장 맞춤형 교육 추진
- ③ 공동체 현안문제 해결 및 소통채널 마련

자율관리어업 활성화 기반 구축

- ① 공통체 평가를 통한 우수공동체 지원
- ② 공동체 협력 강화
- ③ 자긍심 고취로 참여의식 제고

IV. 2023년 세부 시행계획

1 자율관리어업 추진체계 개편

① 어선어업 공동체 참여 확대

- 수산자원 관리의 효율성을 높이기 위하여 어선어업의 자율관리어업 참여 확대 방안 마련('23)
 - 자율관리어업 참여율이 저조한 어선어업 공동체의 참여 확대를 위해 자율관리어업 개선방안 연구용역* 실시('23.1~6)
 - * 현황 및 참여 저조 문제점 파악, 해결방안 등 추진방향 설정
 - * 연근해 어선어업의 조업 구역과 업종별로 권역화 및 평가기준 검토·마련

② 제도개선을 위한 사전조사

- 전국 공동체 구성·등록현황, 공동체 생산·판매 현황 등 실태조사를 추진하고 향후 정책 수립에 활용('23)
 - 전국 공동체 1,126개소('22)를 대상으로 조사
- 해양수산부, 지자체, 관계기관, 전문가, 어업인 등 자율관리어업 워크숍 개최를 통해 자율관리어업 발전 방안 도출
 - 규정 개정사항 검토, 평가방법 등 논의

③ 자율관리어업 관리방안 및 제도 개선

- 관련 법률, 훈령 등의 재검토 및 용역, 실태조사, 워크숍, 보조사업 점검 등을 통해 개선이 필요한 제도 정비 및 개선안 마련
 - 「자율관리어업 관리 등에 관한 규정」 개정 및 「자율관리어업 육성·지원 고시」 마련
 - 평가기관별, 유형별 일관성 있는 공동체 평가체계 구축
 - * 보조사업 점검결과 미흡사항 제도 반영 : 공동체의 객관성·일관성 확보, 서면·현지점검 강화, 패널티 부여 조치 등

① 체계적 교육 확대

- 지역별 민간 컨설턴트를 통해 자율관리어업 주요정책 및 수산 자원관리 방안 등 교육 및 홍보를 실시하여 역량 강화('23.3~12)
 - * ('23) 12명, 200개소 / 대상 공동체별 연간 1~3회 방문하여 컨설팅 실시
- 공동체 운영, 자율관리어업 활동관련 서류 작성 요령, 평가 및 사업 추진 관련 사항 등을 교육
- 공동체 평가 담당자를 대상으로 자율관리어업법 주요 내용, 훈령, 정책 방향 및 '23년 사업추진 계획 등을 교육
 - * '23.7~8월 실시(2회) / 지자체, 수협 및 한국자율관리어업연합회 평가 담당자
- 자율관리어업 참여 공동체의 확산 및 정책방향 설명을 위하여 지자체 중심의 교육 실시(11개 시·도, 140백만원)

② 현장 맞춤형 교육 추진

- 신규공동체 및 활동이 부진한 공동체가 우수공동체를 직접 방문하여 성공사례를 교육받고 벤치마킹 할 수 있도록 '성공사례 현장 교육' 추진
 - 한국자율관리어업연합회에서 시·도별 1~2개소씩 배정하여 연간 사업추진 계획 수립('23년 15개소)
 - 신규 및 평가점수 500점 미만인 공동체가 '21~'22년 우수공동체 (연 3~4개소 선정)로 선정 된 공동체를 방문하여 현장감 있는 교육 실시
- 자율관리 공동체 지도자 및 구성원 해외우수사례 교육
 - 외국의 자원관리 및 경영 우수사례 등을 직접 견학하게 함으로써 자율관리 어업 참여 공동체 질적 향상 도모
 - * 연수인원 총20명(우수공동체 12명, 수산회 및 연합회 3명, 해수부, 지자체, 수협 5명)

3 공동체 현안문제 해결 및 소통 채널 마련

- 민간차원에서 자율적으로 공동체간·지역간·업종간 발생하는 갈등과 분쟁을 당사자 간 협의와 토론을 통해 해결하도록 조정하는 자율조정협의회 운영('23)

* 위원 19명 구성/총괄협의회 및 신규 분쟁조정과제 발굴 조사·간담회 등 연12회 개최

* 근거 : 「자율관리어업 관리 등에 관한 규정 제27조

- 정보를 공유하고 새로운 정책 등을 실시간으로 제공하는 자율관리어업 정보화 시스템(www.korjayul.or.kr)의 홍보·관리 강화(연중)

3 자율관리어업 활성화 기반 구축

1 공동체 평가를 통해 우수공동체 지원

- 평가위원회*를 개최하여 공동체 등급 및 등급별 순위 결정, 우수공동체 선정 및 선진공동체 특별사업비 지원 대상을 결정하여 사업비 지원

* 공동체 평가위원회 구성·운영('23.5~6월, 15명 이내)

* 근거 : 「자율관리어업 육성 및 지원에 관한 법률」 시행규칙 제9조

- 지자체 평가 결과에 대한 점검을 위해 지자체, 평가위원 및 민간 전문가로 점검단을 구성하여 지역별 교차 점검('23.7~8)

- ①'23년 공동체 등급 최종 결정 및 우수공동체 선정('23.8) ②선진공동체 특별사업비 지원 대상 결정('23.8)

- 선진공동체* 특별사업비를 지원받은 공동체에 대한 운영 실태를 조사하여 사후관리 강화('23.下)

* 연 1~2개소를 선정하며, 4억(국비) 이내 지원

2 공동체 협력 강화

- 공동체 참여 확산을 위해 '제16회 자율관리어업전국대회'를 개최하고 선진공동체 정보교류 및 교육·홍보 활성화

* '23.11월중 / 고양 킨텍스 / 기념식, 정부포상, 우수사례 발표, 토론 및 교육 등

- 자율관리어업 공동체 함께 하는 날(가칭)*을 지정하여 전국단위로 어장청소, 잡피 숲 조성 등 추진하여 수산자원 관리·조성 홍보

* 바다식목일, 바다의 날 등 기념행사 시 연계 행사로 추진

3 자율관리어업 자긍심 고취로 참여의식 제고

- 자율관리 홍보 영상물 및 소식지 발간 등을 통한 자율관리 어업 참여 활성화 도모
 - 우수공동체 영상물을 공동체, 지자체, 관계기관 등에 배포하여 어업인 교육 활용 및 일반 국민들이 접근하기 용이 한 유튜브 등을 이용 홍보 추진
 - 자율관리어업 정책과 우수사례 등을 홍보·전달하는 자율관리어업 소식지 발간을 통해 자율관리어업 참여의식 확산 (매월 2,000부/월1회)

V. 투자 계획

□ '23년도 자율관리어업육성사업 투자 총액은 113.3억원

- (육성사업비 101.1억원) 자원관리 등 활동실적 평가 결과 우수공동체에 대한 지원으로 참여의식 제고 및 활성화 도모
- (확산교육비 1.4억원) 미 참여 어업인에 대한 참여를 유도하고 신규·부진공동체에 대한 교육 추진
- (활성화 지원 8.2억원) 자율관리어업 내실화를 위한 컨설팅, 교육·홍보 추진
- (운영비 2.6억원) 우수공동체 홍보물 제작, 지정패 제작 추진

(단위 : 백만원)

사 업 별	재원별	연차별 투자액		
		2021	2022	2023
총 계	계	12,724	12,724	11,330
	국 비	6,972	6,972	6,275
	지방비	4,602	4,602	4,044
	자부담	1,150	1,150	1,011
1. 자율관리어업 육성사업	소 계	11,504	11,504	10,110
	국 비	5,752	5,752	5,055
	지방비	4,602	4,602	4,044
	자부담	1,150	1,150	1,011
2. 자율관리어업 확산교육	소 계	140	140	140
	국 비	140	140	140
3. 자율관리어업 활성화 지원	소 계	819	819	819
	국 비	819	819	819
4. 자율관리어업 운영	소 계	261	261	261
	국 비	261	261	261

참고 1

자율관리어업 관련 통계 현황

연도별, 유형별 참여공동체 현황

구 분	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22.10
공동체(개소)	1,086	1,131	1,160	1,170	1,108	1,120	1,133	1,128	1,126
(전년대비 증가율,%)	(5.0%)	(4.1%)	(2.6%)	(0.9%)	(-5.3%)	(1.1%)	(1.2%)	(-0.4%)	(-0.2%)
- 마을어업	518	539	551	554	519	520	523	510	508
- 양식어업	98	102	102	105	100	101	102	105	105
- 어선어업	207	219	225	227	220	224	227	233	233
- 복합어업	189	193	199	201	186	190	194	194	194
- 내수면어업	74	78	83	83	83	85	87	86	86
참여어업인(명)	69,098	70,672	71,795	72,626	66,254	66,223	64,893	65,637	65,703
(전년대비 증가율,%)	(2.0%)	(2.3%)	(1.6%)	(1.2%)	(-8.8%)	(0.0%)	(-2.0%)	(1.1%)	(0.1%)
공동체당 평균 구성원 수명	63.6	62.5	61.9	62.1	59.8	59.1	57.3	58.2	58.3

시·도별 참여공동체 현황

구 분	계	부산	인천	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
2001	63	1	6	1	2	7	-	4	5	20	7	8	2
2002	79	2	6	2	2	9	-	5	7	25	8	10	3
2003	122	4	7	3	3	15	-	6	9	28	15	16	6
2004	174	5	8	5	7	16	-	13	10	53	23	19	15
2005	308	5	13	10	12	21	5	27	25	99	37	33	21
2006	445	10	15	13	16	28	5	46	27	147	47	60	31
2007	579	15	25	15	23	39	7	49	38	184	69	76	39
2008	659	15	29	15	24	47	8	50	41	215	73	100	42
2009	758	18	36	16	24	58	12	63	41	236	78	134	42
2010	863	21	40	18	29	71	16	74	41	258	87	163	45
2011 (어업인수)	932 (63,860)	25 (1,990)	43 (3,374)	20 (1,744)	32 (2,073)	82 (5,499)	17 (339)	82 (7,029)	44 (3,137)	271 (19,445)	91 (4,888)	177 (9,165)	48 (5,177)
2012	989 (66,410)	28 (2,104)	50 (3,772)	20 (1,740)	34 (2,137)	82 (5,429)	17 (348)	91 (7,417)	46 (3,188)	289 (20,200)	97 (5,256)	180 (9,153)	55 (5,666)
2013	1,039 (67,687)	31 (2,188)	53 (3,970)	21 (1,775)	36 (2,115)	84 (5,521)	18 (351)	99 (7,927)	50 (3,308)	293 (20,426)	106 (5,513)	193 (9,564)	55 (5,029)
2014	1,086 (69,098)	33 (2,257)	54 (4,107)	22 (1,792)	36 (2,124)	89 (5,526)	19 (380)	107 (8,170)	53 (3,557)	301 (20,719)	112 (5,274)	203 (9,970)	57 (5,222)
2015	1,131 70,672	35 (2,390)	55 (4,282)	22 (1,840)	39 (2,228)	93 (5,666)	20 (377)	115 (8,681)	55 (3,540)	305 (20,645)	113 (5,633)	222 (10,509)	57 (4,881)
2016	1,160 71,795	37 (2,535)	55 (4,282)	23 (1,860)	39 (2,232)	93 (5,666)	22 (388)	123 (9,156)	56 (3,573)	308 (20,745)	117 (5,748)	230 (10,729)	57 (4,881)
2017	1,170 72,626	37 (2,580)	55 (4,282)	23 (1,769)	38 (2,349)	95 (5,536)	21 (326)	128 (9,507)	56 (3,573)	312 (21,025)	117 (5,674)	231 (10,684)	57 (5,321)
2018	1,108 66,254	35 (2,517)	53 (4,211)	23 (1,769)	38 (2,349)	87 (5,035)	21 (326)	114 (8,319)	56 (3,549)	283 (17,581)	116 (5,727)	230 (9,965)	52 (4,906)
2019	1,120 66,223	35 (2,517)	53 (4,211)	23 (1,778)	40 (2,414)	87 (4,903)	21 (322)	115 (8,382)	57 (3,654)	284 (17,587)	116 (5,486)	237 (10,064)	52 (4,905)
2020	1,133 64,893	36 (2,402)	43 (3,841)	24 (1,682)	40 (2,444)	89 (4,948)	21 (304)	120 (8,977)	57 (3,654)	287 (17,722)	118 (5,382)	246 (9,977)	52 (3,560)
2021	1,128 65,637	36 (2,386)	43 (3,820)	24 (1,597)	40 (2,447)	89 (4,948)	21 (293)	121 (9,075)	56 (3,582)	297 (18,015)	100 (4,592)	249 (9,949)	52 (4,933)
2022.10	1,126 65,703	36 (2,386)	43 (3,820)	24 (1,597)	40 (2,447)	89 (4,948)	21 (293)	124 (9,268)	57 (3,721)	296 (17,980)	100 (4,592)	249 (9,928)	47 (4,723)