

국가어항 신규지정 대상항(영목항) 전략환경영향평가서(초안)

- 요약 문 -

2021. 02.



해양수산부

1. 계획의 개요

1.1 계획의 목적 및 필요성

가. 계획의 목적

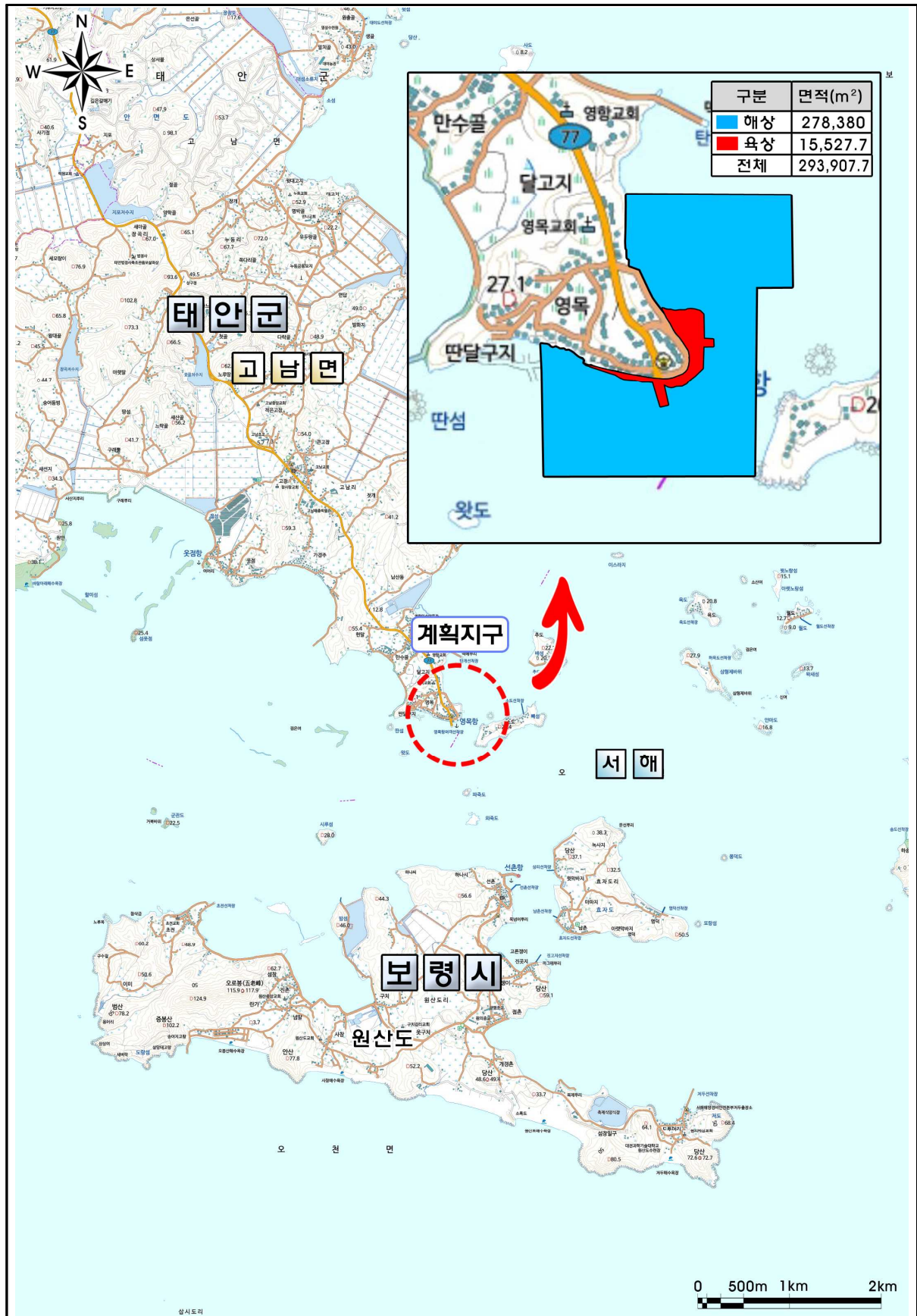
- 본 과업은 『국가어항 지정 타당성 조사용역, 해양수산부』를 통해 국가어항 신규지정 대상항이 된 영목항에 대한 어항 현황 및 이용실태를 종합 분석하여 자연재해로부터 어민의 생명과 재산을 보존하고 해당 지역경제 중심 역할 및 해양교통·관광유통의 거점역할을 수행할 수 있도록 어항구역 설정, 기존의 어항기능을 재배치하고 각 항별 최적 평면배치계획을 수립하는데 그 목적이 있음.

나. 계획의 필요성

- 영목항은 1995년 지방어항으로 지정되어 운영 중인 항으로 세력권 내 어선척수는 94척이며, 어항기능은 활발하게 수행되고 있으나 계단식 물양장이 대부분이어서 어선 접안에 불편을 겪고 있음.
- 원산안면대교 동측에 교량 공사용 적출장 인근을 일부 소형선박이 이용중이나, 간조시 수면위로 해저면이 노출되며 세력권 내 영목항 낚시어선 40척 외 인근 낚시어선의 영목항 이용이 잦아 부두 이용에 따른 일반어선과의 마찰 및 충돌이 발생
- 또한, 태안반도 최남단에 위치하여 낚시어선을 이용하는 관광객의 방문이 많은 반면, 주차장 및 공원 등 편의시설이 부족하며, 안면도 수협 영목위판장은 운영중이나, 급빙, 급수시설은 전무한 실정임.
- 따라서 영목항이 서해 중부권 수산, 해상레저 중심 어항기능을 수행할 수 있도록 관계 기관 및 지역 주민 등의 의견을 적극 반영하여 개발목표 및 방향을 설정함.

〈표 1.1-1〉 영목항 개발목표 및 방향

대한민국 대표관광지 근접어항 위상확립	• 관광지에 입지한 영목항의 최대 이점 활용
배후관광지와 연계된 수산 및 해상레저의 전진기지 구축	• 배후 관광지와 연계된 수산 및 해상레저 전진기지로서 역할수행이 가능
수산 및 해상레저의 공존성 강화	• 영목항의 수산업종사자, 현지주민, 낚시 등 해상레저 관광객이 어항과 공존할 수 있는 개발계획 구상
중앙부처와 지자체의 업무분담을 통한 개발 효율성 및 일관성 강화	• 기존 육상구역 개발환경 개선 등은 지자체 주도 • 신규 조성부지 개발은 해수부 주도



(그림 1.1-2) 계획지구 위치도

1.2 계획의 추진근거 및 협의근거

가. 국가어항 지정

- 본 계획은 「어촌·어항법」 제17조에 따른 어항을 지정하려는 사항으로 국가어항의 경우에는 해양수산부장관이 지정권자이며, 어항의 명칭·종류·위치 및 구역을 정하여 국가어항 지정고시를 함.

〈표 1.2-1〉 국가어항 지정 법적근거

구 분	내 용
어촌·어항법	제16조(어항의 지정권자) 해양수산부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장(이하 "지정권자"라 한다)은 다음 각 호의 구분에 따라 어항을 지정한다. 1. 국가어항 : 해양수산부장관 2. 지방어항 : 시·도지사 3. 어촌정주어항 및 마을공동어항 : 시장·군수·구청장
	제17조(어항 등의 지정·변경 및 해제) ① 지정권자는 어항의 경우에는 어항의 명칭·종류·위치 및 구역을 정하여 지정하고, 어항 구역 밖의 어항시설의 경우에는 소속 어항, 시설의 명칭·종류·위치를 정하여 지정한다. ⑤ 해양수산부장관 또는 시·도지사는 제1항 및 제4항에 따라 어항을 지정·변경 또는 지정을 해제하려면 국가어항의 경우에는 그 어항의 소재지를 관할하는 시·도지사의 의견을 들어야 하고 , 지방어항의 경우에는 그 어항의 소재지를 관할하는 시장·군수·구청장의 의견을 들어야 한다. ⑦ 지정권자는 어항 또는 어항구역 밖의 어항시설을 지정·변경 또는 지정을 해제하였을 때에는 그 내용을 고시하여야 한다.
어촌·어항법 시행령	제17조(어항지정 등의 고시) 법 제17조제7항의 규정에 따른 어항 또는 어항구역 밖 어항시설의 지정 등에 관한 고시 에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. 1. 어항의 명칭·종류·위치 및 구역 2. 그 밖에 어항지정 등과 관련하여 필요하다고 인정되는 사항

나. 전략환경영향평가 실시근거

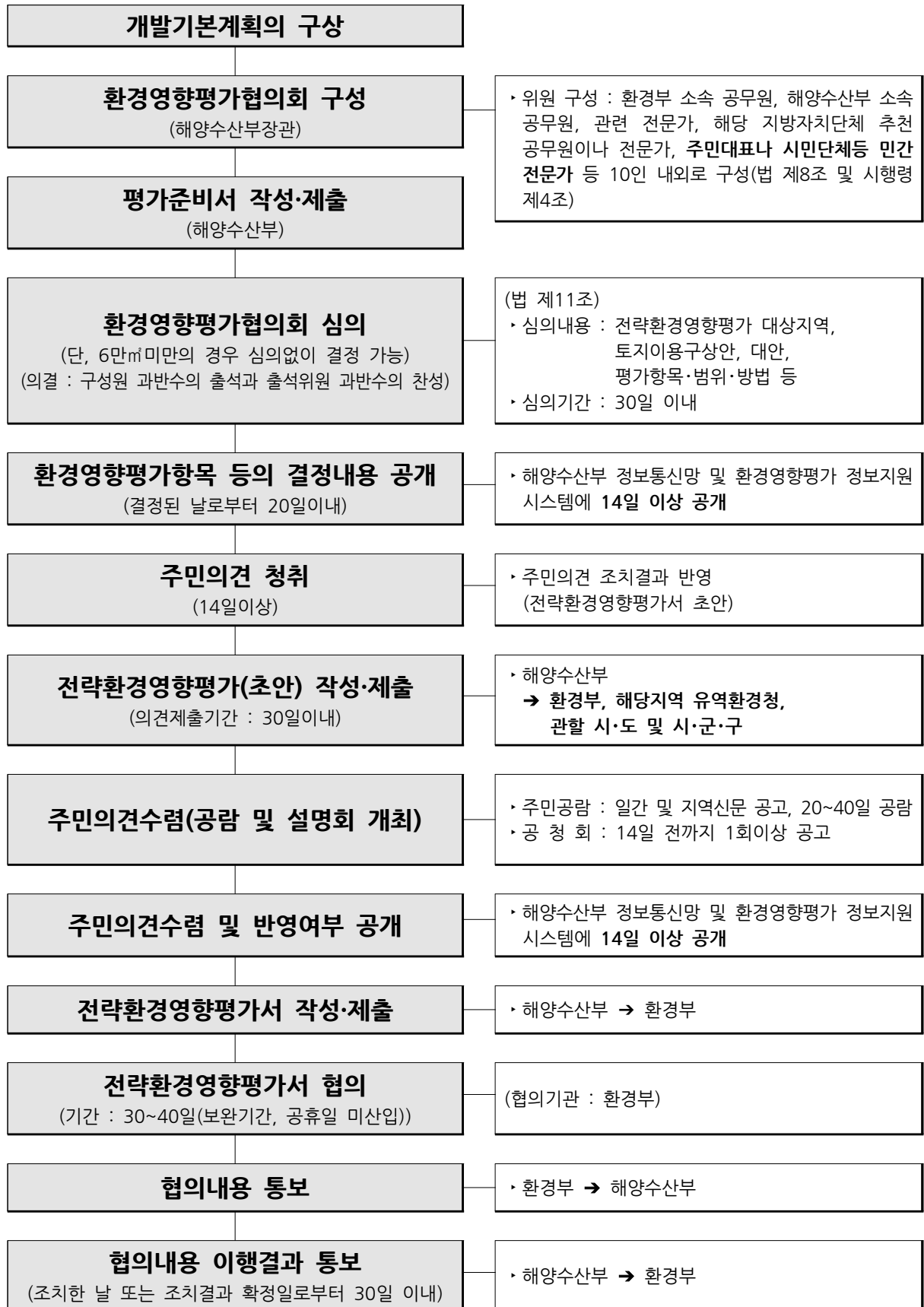
- 본 계획은 「환경영향평가법」 제9조 및 같은법 시행령 제7조, 시행령 [별표2] 제2호에 따른 전략환경영향평가 대상 개발기본계획에 해당함.

〈표 1.2-2〉 전략환경영향평가 실시근거

구 분	개발기본계획의 종류	협의 요청시기
라. 항만의 건설	3) 「어촌·어항법」 제17조에 따른 어항의 지정	「어촌·어항법」 제17조제1항에 따라 지정권자가 지정하기 전

자료 : 「환경영향평가법 시행령」 제7조제2항 및 제22조제2항 관련 [별표 2]

※ 전략환경영향평가 절차도



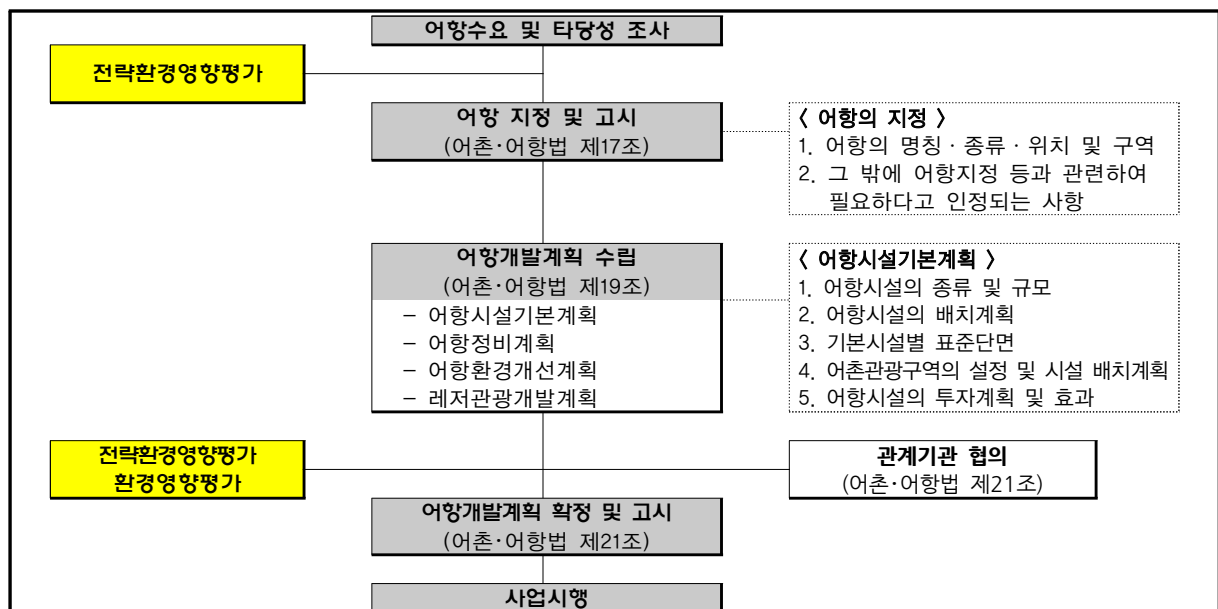
1.3 계획의 추진경위 및 향후 추진계획

가. 추진경위

- 1995. : 제2종 지방어항 지정
- 2000. : 영목항 기본계획 수립
- 2004. : 지방어항으로 개명
- 2008. 6 : 영목항 공유수면매립기본계획(변경) 사전환경성검토 협의
- 2008. 7 : 영목항 공유수면매립기본계획(변경) 고시
- 2008. 9 : 지방어항(영목항) 개발계획[어항기본계획(변경)] 사전환경성검토 협의
- 2019. 6 : 국가어항 지정 타당성 조사 용역 착수
- 2019.10 : 국가어항 신규지정 대상항(영목항) 전략환경영향평가용역 착수
- 2020.11 : 환경영향평가 협의회 개최
- 2020.12 : 전략환경영향평가항목등의 결정내용 공개

나. 향후 추진계획

- 전략환경영향평가서(초안) 공람
- 주민 및 관계 행정기관 의견수렴(신문공고 및 주민설명회 개최 등)
- 전략환경영향평가서 협의(환경부)
- 국가어항 지정고시(해양수산부)
- 공유수면매립 기본계획 반영 및 변경 고시(해양수산부)
- 어항개발계획 수립 및 고시(해양수산부)
- 사업시행



어항의 지정

어촌·어항법 제16조(어항의 지정권자) 해양수산부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장(이하 "지정권자"라 한다)은 다음 각 호의 구분에 따라 어항을 지정한다.

1. 국가어항 : 해양수산부장관
2. 지방어항 : 시·도지사
3. 어촌정주어항 및 마을공동어항 : 시장·군수·구청장

법 제17조(어항 등의 지정·변경 및 해제) ① 지정권자는 어항의 경우에는 어항의 명칭·종류·위치 및 구역을 정하여 지정하고, 어항구역 밖의 어항시설의 경우에는 소속 어항, 시설의 명칭·종류·위치를 정하여 지정한다.

⑦ 지정권자는 어항 또는 어항구역 밖의 어항시설을 지정·변경 또는 지정을 해제하였을 때에는 그 내용을 고시하여야 한다.

시행령 제17조(어항지정 등의 고시) 법 제17조제7항의 규정에 따른 어항 또는 어항구역 밖 어항시설의 지정 등에 관한 고시에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 어항의 명칭·종류·위치 및 구역
2. 그 밖에 어항지정 등과 관련하여 필요하다고 인정되는 사항

어항개발계획의 수립

어촌·어항법 제19조(어항개발계획의 수립 등) ① 지정권자는 어항의 개발을 촉진하고 그 운영의 효율성을 높이기 위하여 미리 해당 어항의 시설 및 이용 현황, 어항시설의 안전상태 등을 조사·점검하여 그 결과를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 어항개발계획을 수립하여야 한다.

② 제1항에 따른 어항개발계획은 다음 각 호와 같이 구분하여 수립하고, 어항개발계획의 주요 내용은 대통령령으로 정한다.

1. 어항시설에 관한 종합적이고 기본적인 어항시설기본계획

… 이하 중략 …

⑥ 지정권자는 어항개발계획을 수립하거나 변경하였을 때에는 그 내용을 고시하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하였을 때에는 그러하지 아니하다.

시행령 제20조(어항개발계획의 수립 등)

③ 법 제19조제2항제1호에 따른 어항시설기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 어항시설의 종류 및 규모
2. 어항시설의 배치계획
3. 기본시설별 표준단면
4. 어촌관광구역의 설정 및 시설 배치계획
5. 어항시설의 투자계획 및 효과

법 제20조(어항개발계획의 내용) 어항개발계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 어항의 개발 및 운영에 관한 기본방향
2. 어항시설의 입지·종류·규모 및 배치계획
3. 기본시설의 표준 단면
4. 연도별 투자계획 및 효과
5. 그 밖에 지정권자가 필요하다고 인정하는 사항

1.4 계획의 내용

가. 계 획 명 국가어항 신규지정(영목항)

나. 계획 수립기관 해양수산부

다. 어항 지정권자 해양수산부

라. 공 간 적 범 위 충청남도 태안군 고남면 고남리 영목항 일원

마. 시 간 적 범 위 개발 목표연도 2028년

1) 계획규모

- 어항구역 면적 : 293,907.7㎡(해상 278,380㎡, 육상 15,527.7㎡)

2) 어항구역 재설정

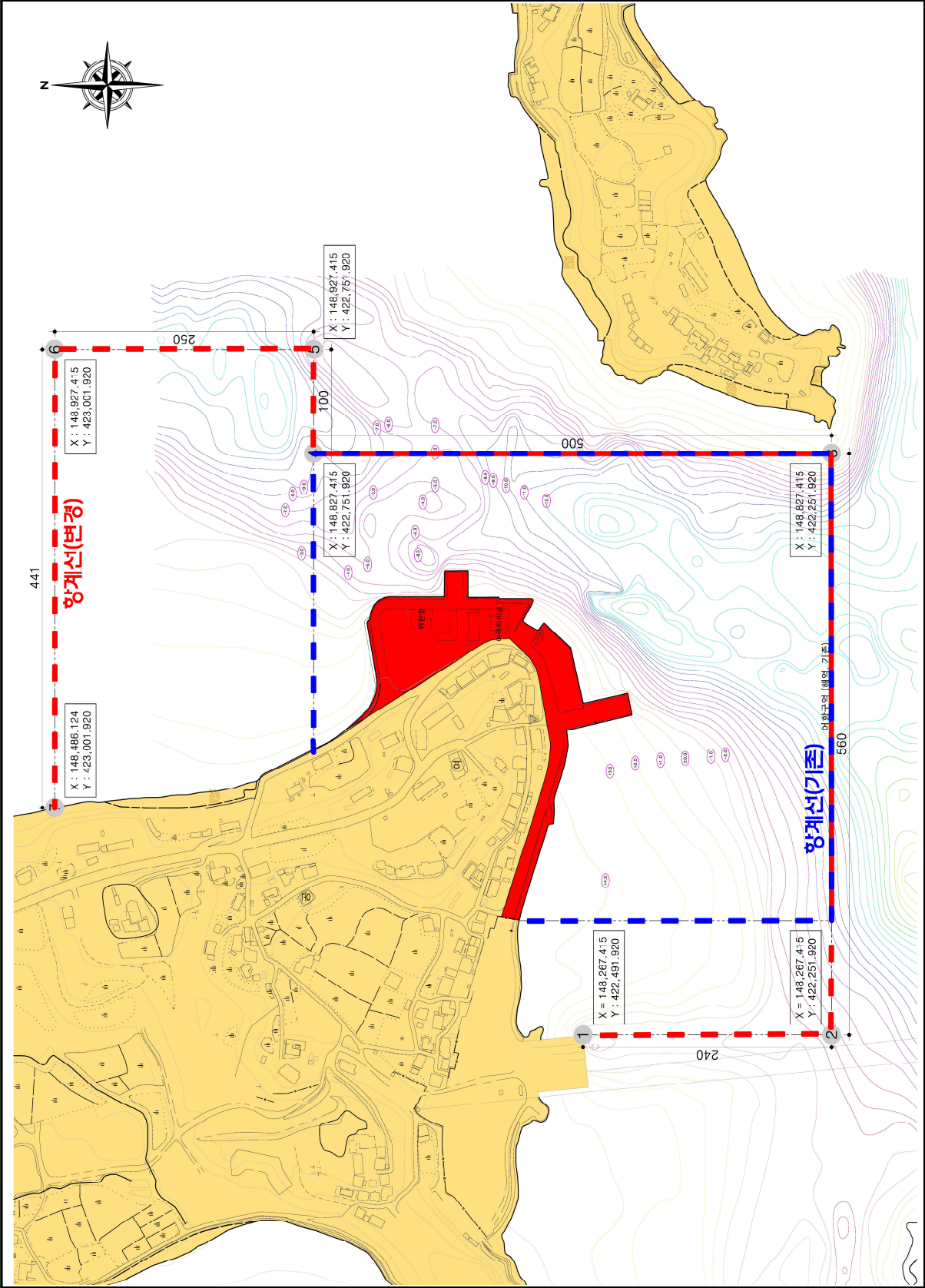
3) 어항구역

〈표 1.4-1〉 영목항 어항구역(변경)

어항구역

항명	영목항	항종	국가어항	위치	충청남도 태안군 고남면 고남리 일원	인근도시	태안군																																																																																																															
	해상	기존	영목부락 남쪽 기점(X=322,260, Y=148,270)으로부터 정남방향으로 300m, 이 점에서 정동쪽으로 450m, 이 점에서 서북쪽방향으로 500m, 이 점에서 정서쪽방향 육지쪽으로 그은 선내의 공유수면					162,000㎡																																																																																																														
		변경	① (X = 148,267.415 Y = 422,491.920), ② (X = 148,267.415 Y = 422,251.920), ③ (X = 148,827.415 Y = 422,251.920), ④ (X = 148,827.415 Y = 422,751.920), ⑤ (X = 148,927.415 Y = 422,751.920), ⑥ (X = 148,927.415 Y = 423,001.920), ⑦ (X = 148,486.124 Y = 423,001.920)을 순차적으로 연결한 선내의 공유수면					278,380㎡																																																																																																														
	육상	기밀	항내도로, 부지, 구조물 등 아래의 지번을 포함하는 15필지					15,527.7㎡																																																																																																														
<table><tr><th>번 호</th><th>지 번</th><th>지목</th><th>지적면적(㎡)</th><th>편입면적(㎡)</th><th>소유자</th><th>비 고</th></tr><tr><td>1</td><td>334-65</td><td>대</td><td>545.5</td><td>545.5</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>2</td><td>334-66</td><td>잡</td><td>1,701.5</td><td>1,701.5</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>3</td><td>334-81</td><td>잡</td><td>610.9</td><td>610.9</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>4</td><td>334-82</td><td>잡</td><td>491.8</td><td>491.8</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>5</td><td>334-83</td><td>잡</td><td>156.6</td><td>156.6</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>6</td><td>334-84</td><td>잡</td><td>373.8</td><td>373.8</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>7</td><td>334-123</td><td>도</td><td>1,231.2</td><td>1,231.2</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>8</td><td>334-124</td><td>잡</td><td>746.0</td><td>746.0</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>9</td><td>334-125</td><td>도</td><td>378.4</td><td>378.4</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>10</td><td>334-126</td><td>잡</td><td>1,209.6</td><td>1,209.6</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>11</td><td>334-127</td><td>잡</td><td>747.0</td><td>747.0</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>12</td><td>334-128</td><td>잡</td><td>889.1</td><td>889.1</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>13</td><td>334-133</td><td>잡</td><td>678.1</td><td>678.1</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>14</td><td>334-134</td><td>잡</td><td>1,820.1</td><td>1,820.1</td><td>충청남도</td><td></td></tr><tr><td>15</td><td>346-18</td><td>도</td><td>3,948.1</td><td>3,948.1</td><td>충청남도</td><td></td></tr></table>							번 호	지 번	지목	지적면적(㎡)	편입면적(㎡)	소유자	비 고	1	334-65	대	545.5	545.5	충청남도		2	334-66	잡	1,701.5	1,701.5	충청남도		3	334-81	잡	610.9	610.9	충청남도		4	334-82	잡	491.8	491.8	충청남도		5	334-83	잡	156.6	156.6	충청남도		6	334-84	잡	373.8	373.8	충청남도		7	334-123	도	1,231.2	1,231.2	충청남도		8	334-124	잡	746.0	746.0	충청남도		9	334-125	도	378.4	378.4	충청남도		10	334-126	잡	1,209.6	1,209.6	충청남도		11	334-127	잡	747.0	747.0	충청남도		12	334-128	잡	889.1	889.1	충청남도		13	334-133	잡	678.1	678.1	충청남도		14	334-134	잡	1,820.1	1,820.1	충청남도		15	346-18	도	3,948.1	3,948.1	충청남도	
번 호	지 번	지목	지적면적(㎡)	편입면적(㎡)	소유자	비 고																																																																																																																
1	334-65	대	545.5	545.5	충청남도																																																																																																																	
2	334-66	잡	1,701.5	1,701.5	충청남도																																																																																																																	
3	334-81	잡	610.9	610.9	충청남도																																																																																																																	
4	334-82	잡	491.8	491.8	충청남도																																																																																																																	
5	334-83	잡	156.6	156.6	충청남도																																																																																																																	
6	334-84	잡	373.8	373.8	충청남도																																																																																																																	
7	334-123	도	1,231.2	1,231.2	충청남도																																																																																																																	
8	334-124	잡	746.0	746.0	충청남도																																																																																																																	
9	334-125	도	378.4	378.4	충청남도																																																																																																																	
10	334-126	잡	1,209.6	1,209.6	충청남도																																																																																																																	
11	334-127	잡	747.0	747.0	충청남도																																																																																																																	
12	334-128	잡	889.1	889.1	충청남도																																																																																																																	
13	334-133	잡	678.1	678.1	충청남도																																																																																																																	
14	334-134	잡	1,820.1	1,820.1	충청남도																																																																																																																	
15	346-18	도	3,948.1	3,948.1	충청남도																																																																																																																	

4) 어항구역도



(그림 1.4-1) 영목항 어항구역도(변경)

5) 육상어항구역 편입용지 및 면적

〈표 1.4-2〉 편입용지 집계표

구분	계		국유지(지자체 포함)		사유지		비고
	필지	면적(㎡)	필지	면적(㎡)	필지	면적(㎡)	
계	15	15,527.7	15	15,527.7	-	-	
잡종지	11	9,424.5	11	9,424.5	-	-	
제방	1	545.5	1	545.5	-	-	
도로	3	5,557.7	3	5,557.7	-	-	

〈표 1.4-3〉 육상어항구역 편입용지

일련 번호	지번	지목	지적면적 (㎡)	편입면적 (㎡)	소유자	비고
1	334-65	대	545.5	545.5	충청남도	
2	334-66	잡	1,701.5	1,701.5	충청남도	
3	334-81	잡	610.9	610.9	충청남도	
4	334-82	잡	491.8	491.8	충청남도	
5	334-83	잡	156.6	156.6	충청남도	
6	334-84	잡	373.8	373.8	충청남도	
7	334-123	도	1,231.2	1,231.2	충청남도	
8	334-124	잡	746.0	746.0	충청남도	
9	334-125	도	378.4	378.4	충청남도	
10	334-126	잡	1,209.6	1,209.6	충청남도	
11	334-127	잡	747.0	747.0	충청남도	
12	334-128	잡	889.1	889.1	충청남도	
13	334-133	잡	678.1	678.1	충청남도	
14	334-134	잡	1,820.1	1,820.1	충청남도	
15	346-18	도	3,948.1	3,948.1	충청남도	

2. 지역개발

〈표 2-1〉 환경관련 보전지역·지구 지정 현황(총괄)

구 분	근 거 법 령	태안군	계획지구	비 고
1. 해양보호지역 관련 현황				
해양생물보호구역	「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」 제25조	○	×	◦ '가로림만해역'이 계획지구 서북측 약 45.4km 이격되어 위치
해양생태계보호구역	「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」 제25조	○	×	◦ '신두리사구해역'이 계획지구 서북측 약 53.8km 이격되어 위치
습지보호구역	「습지보전법」 제8조	○	×	◦ '두웅습지'가 북서측으로 약 52.2km 이격되어 위치
해양경관보호구역	「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」 제25조	×	×	◦ 해당사항 없음
환경보전해역 및 특별관리해역	「해양환경관리법」 제15조	×	×	◦ 해당사항 없음
수산자원보호구역	「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제40조	○	○	◦ 천수만 수산자원보호구역
생태·경관 보전지역	「자연환경보전법」 제12조 및 제13조제3항	×	×	◦ 해당사항 없음
해양보호생물	「해양생태계 보전 및 관리에 관한 법률」 시행규칙 제4조	○	○	◦ '게바다말'이 계획지구 서측 약 0.6km 이격되어 위치
2. 자연환경보전지역	「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제16조	○	○	◦ 계획지구는 자연환경보전지역에 속해있음
3. 기타 환경관련 법령상 보호지역 현황				
자연공원	「자연공원법」 제4조	○	○	◦ '태안해안국립공원'이 계획지구 서측 약 0.3km 이격되어 위치
야생생물보호구역	「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」 제33조	○	×	◦ 계획지구 북서측 약 10.8km 이격되어 위치
특정도서	「독도 등 도서지역의 생태계 보전에 관한 특별법」 제4조	○	×	◦ '묘도'가 계획지구 북측 약 7.9km 이격되어 위치
무인도서	「무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률」 제10조	○	×	◦ '왓도'가 계획지구 서남측 약 0.1km 이격되어 위치
산림유전자원보호구역	「산림보호법」 제7조제5호	○	×	◦ '승연리'가 계획지구 북측 약 12.3km 이격되어 위치
배출허용기준(폐수) 적용지역	「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제33조	○	○	◦ "청정"지역에 해당
저항유 공급 및 사용의무지역	「대기환경보전법」 제41조	○	○	◦ 0.5%이하 중유(LSWR) 공급·사용지역
백두대간보호지역	「백두대간 보호에 관한 법률」 제6조	×	×	◦ 해당사항 없음
상수원보호구역	「수도법」 제7조	×	×	◦ 해당사항 없음

3. 평가항목 및 범위 등의 설정

가. 평가항목의 설정

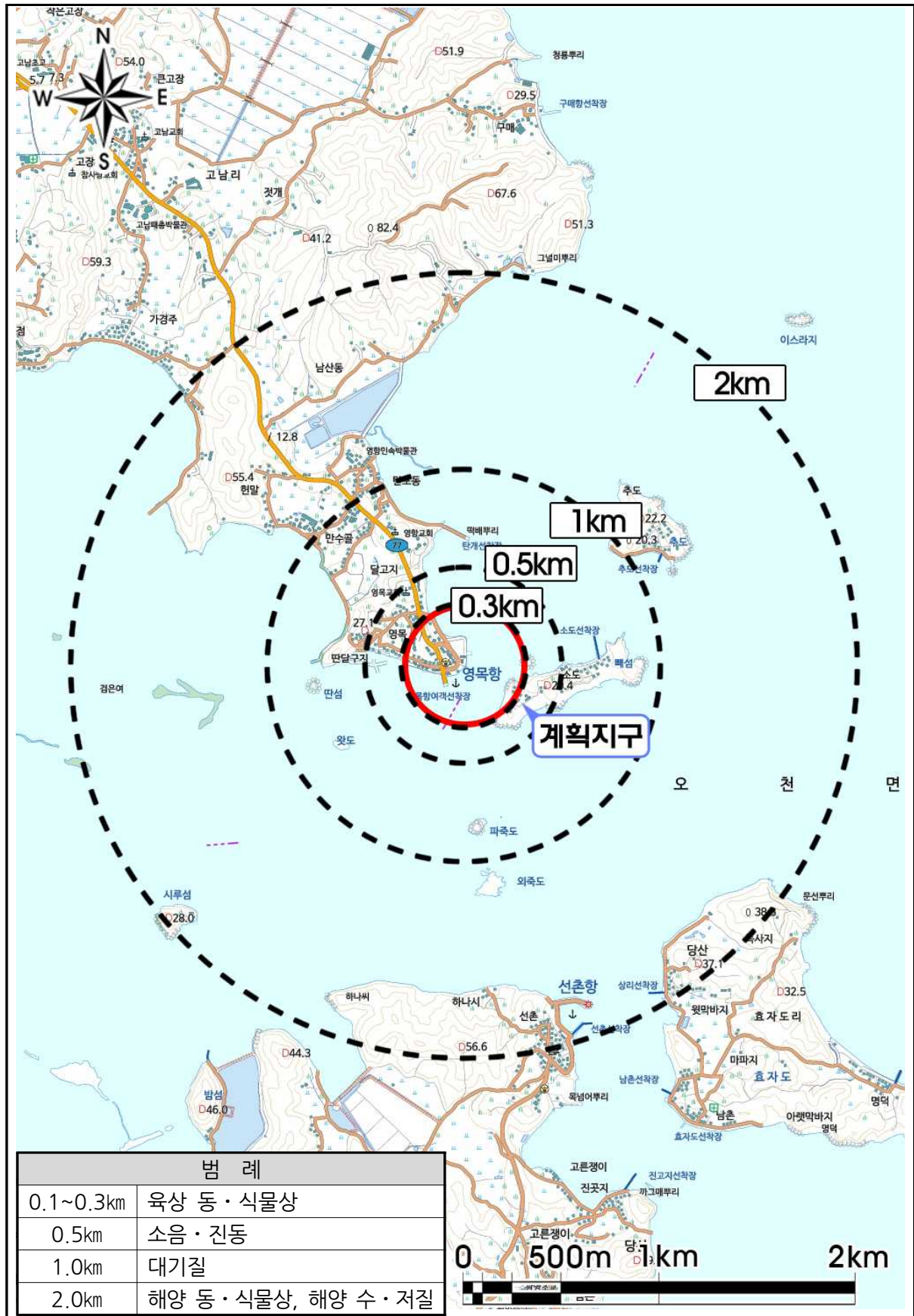
〈표 3-1〉 평가항목의 설정

평가항목			선정여부	선정 사유
개발기본계획의 적정성			선정	<ul style="list-style-type: none"> • 상위 및 관련계획과의 부합성 검토 • 대안 설정 및 분석의 적정성 검토
자연환경의 보전	생물다양성 · 서식지 보전	자연환경자산 육상 동 · 식물상 해양 동 · 식물상	선정	<ul style="list-style-type: none"> • 문헌조사를 통한 주변 지역의 현황 • 자연환경자산 및 각종 보호구역 분포 파악 • 계획시행으로 인한 주변에 미치는 육상, 해양 동 · 식물상에 미치는 영향 검토
	지형 및 생태축의 보전	지형 · 지질	선정	<ul style="list-style-type: none"> • 문헌조사를 통한 주변 지형 · 지질 현황 및 입지 여건 파악 • 보전가치가 있는 지역, 산림축 훼손 및 생태축 · 녹지축의 생태적 연속성 단절 여부 조사
자연환경의 보전	주변 자연경관에 미치는 영향	경관	선정	<ul style="list-style-type: none"> • 경관 자원 및 자연경관 현황 파악
	수환경의 보전 (해양환경)	해양 물리, 해양 수 · 저질	선정	<ul style="list-style-type: none"> • 해수유동 및 오염물질 확산, 침 · 퇴적 변화 • 부유사확산에 의해 미치는 영향검토
생활환경의 안정성	환경기준 부합성	기상, 대기질, 소음 · 진동	선정	<ul style="list-style-type: none"> • 타 항목의 기초자료로 제공 • 환경현황(대기질, 소음 · 진동) 파악 • 공사시 오염물질 발생으로 인한 대기질 변화 및 장비가동에 의한 소음 · 진동 영향 검토
	환경기초시설의 적정성		선정	<ul style="list-style-type: none"> • 계획시행으로 인한 주변(태안군 관내) 환경기초시설 현황파악
	자원 · 에너지 순환의 효율성	친환경적 자원순환	선정	<ul style="list-style-type: none"> • 계획수립에 따른 각종 폐기물 발생량 및 처리현황 및 처리계획 검토
사회 · 경제 환경과의 조화성	환경친화적 토지이용	토지이용	선정	<ul style="list-style-type: none"> • 계획시행에 따른 토지이용상의 변화

나. 평가범위 및 방법 설정

〈표 3-2〉 평가범위 및 방법 설정

평가항목		평가범위	평가방법
개발기본계획의 적정성		<ul style="list-style-type: none"> ○상위계획 및 관련계획과의 연계성 ○대안 설정·분석의 적정성 	<ul style="list-style-type: none"> ○상위 및 관련계획 검토 ○계획비교 및 입지 대안 검토
자연환경의 보전	생물다양성·서식지 보전	○자연환경자산	○생태자연도, 환경관련 지구·지역 등 조사
		○육상동·식물상	○육상동·식물상 현지조사 및 문헌자료 조사
		○해양동·식물상	○해양동·식물상 현지조사 및 문헌자료 조사
	지형 및 생태축의 보전	○지형·지질	○문헌자료 및 현지조사
	주변 자연경관에 미치는 영향	○경관	<ul style="list-style-type: none"> ○현지조사 ○경관변화 예측 및 분석
	수환경의 보전 (해양환경)	<ul style="list-style-type: none"> ○해양물리 ○해양수·저질 	<ul style="list-style-type: none"> ○해양물리, 해양수질 및 퇴적물 현지조사 ○기존 관측자료 조사 ○수치모형실험
생활환경의 안정성	환경기준 부합성	○기상	○최근 10년간 기상자료 분석
		○대기질	○대기질 현지조사
		○소음·진동	<ul style="list-style-type: none"> ○소음·진동 현지조사 ○공사시 거리감쇠식을 이용한 영향예측
	환경기초시설의 적정성		○통계자료 및 문헌자료 조사
	자원·에너지 순환의 효율성	○친환경적 자원순환	<ul style="list-style-type: none"> ○통계자료 및 문헌자료 조사 ○원단위를 이용한 폐기물 발생량 검토
사회·경제 환경과의 조화성	환경친화적 토지이용	○토지이용	○상위계획 및 관련계획 검토



(그림 3-1) 평가대상지역 설정도

4. 대안의 설정

- 대안은 환경적 목표와 기준 유지를 전제로 개발기본계획의 목표와 방향, 추진 전략과 방법, 수요와 공급, 위치와 시기, 토지이용 등에 대하여 여러 가지 조건을 변경한 결과로서 다양한 대안 설정, 분석을 통해 최적의 사업계획을 수립하는데 의의가 있음.
- 대안의 종류는 “환경영향평가서 작성 등에 관한 규정, 환경부고시 제2020-289호”에서 제시하고 있는 대안의 종류 및 선정방법 등을 고려함.
- 대안의 선정은 계획을 수립하였을 경우와 수립하지 않았을 경우를 비교·검토하는 ‘계획 비교’, 대상지역 또는 그 경계의 일부를 조정하여 비교·검토하는 ‘입지조정’을 대안으로 선정하였음.

〈표 4-1〉 대안의 종류 및 선정방법

대안의 종류	대안 선정방법	선정여부
계획비교	○ 행정계획을 수립하지 않았을 경우 발생 가능한 상황(No action)과 계획을 수립했을 때 발생 가능한 상황을 대안으로 선정	○
수단·방법	○ 행정목적 달성을 위한 다양한 방법들을 대안으로 선정	-
수요·공급	○ 개발에 관한 수요·공급을 결정하는 계획의 경우 수요·공급량(규모)에 대한 조건을 변경하여 대안으로 선정	-
입지	○ 개발 대상 입지를 결정하는 계획의 경우 대상지역 또는 그 경계의 일부를 조정하여 대안으로 선정	○
시기·순서	○ 개발 시기 및 순서를 결정하는 계획의 경우 시행 시기 및 진행순서 (예 : 연차별 개발) 등의 조건을 변경하여 대안으로 선정	-
기타	○ 상기 대안을 종합적으로 고려한 대안 또는 기타 관계행정기관의 장이 계획의 성격과 내용을 고려할 때 필요하다고 판단하는 대안	-

자료 : 환경영향평가서등 작성 등에 관한 규정, 환경부고시 제2020-289호

〈표 4-2〉 본 계획의 대안 설정

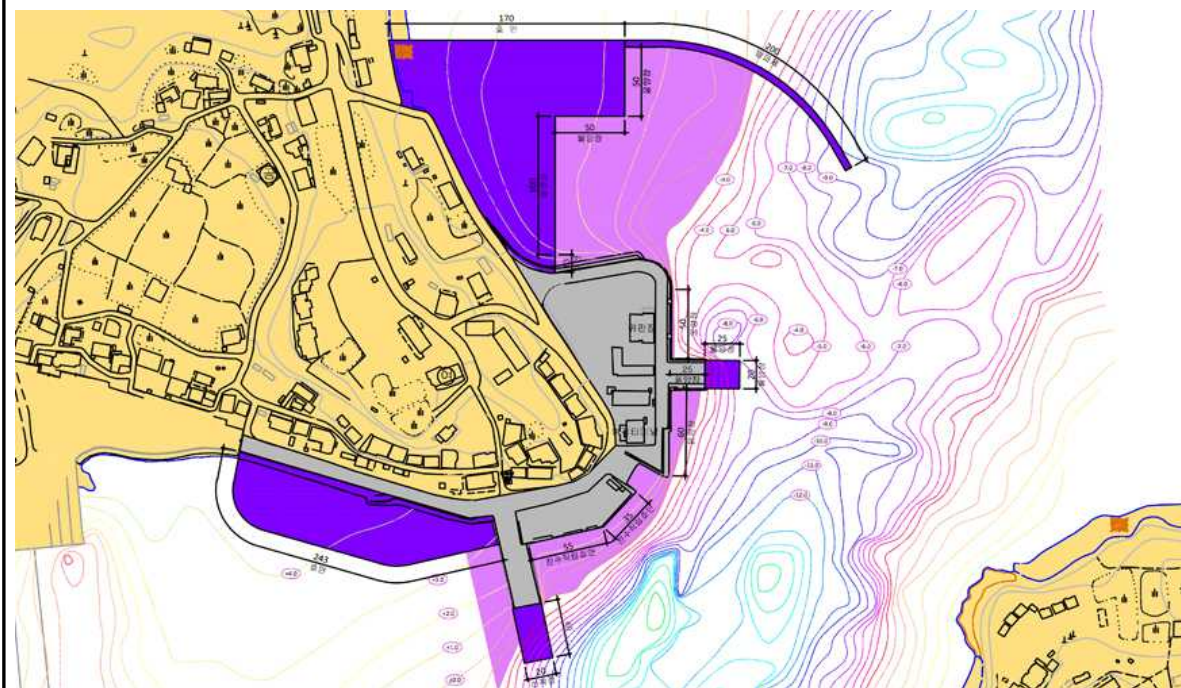
대안의 종류	선정기준	대안내용
계획비교	계획수립 여부	○ 대안 1 : 계획을 수립하지 않았을 경우(No Action) ○ 대안 2 : 계획을 수립하였을 경우(Action)
입지	평면배치계획	○ 대안별(2-1안, 2-2안, 2-3안) 평면배치계획

가. 계획비교 대안

- 계획에 대한 비교·검토는 본 계획을 수립하지 않았을 경우(대안 1)와 수립하였을 경우(대안 2)를 대안으로 설정하여 검토하였음.



대안 1 : 계획을 수립하지 않았을 경우 (No action)



대안 2 : 계획을 수립하였을 경우 (Action)

(그림 4-1) 평가대상지역 설정도

- 입지 등에 관한 검토보다는 계획자체에 대한 비교·검토가 더 적절한 것으로 판단되는 바, 본 계획을 수립하였을 경우(대안2)와, 계획을 수립하지 않았을 경우(대안1)를 대안으로 선정하였음.

〈표 4-3〉 “계획비교”에 대한 대안별 검토 및 설정

구 분		2안		1안		
		계획을 수립한 경우 (Action)		계획을 수립하지 않은 경우 (No action)		
세부 검토항목		검토 결과	검토내용 및 근거	검토 결과	검토내용 및 근거	
가. 정책 계획의 적정성	1) 환경보전 계획과의 부합성	가) 국가 환경 정책				
		○국가에서 시행하는 환경계획 및 시책(국가환경종합계획, 환경비전21, 생물다양성 국가전략, 자연환경보전기본계획, 환경보전중기계획, 물관리종합대책, 기후변화협약 대응 종합대책, 수도권 대기환경관리기본계획 등)과의 부합 여부를 제시	+	○국가 환경 계획 및 시책에 부합토록 계획 수립	0	-
		○국제적 환경관련 협약, 조약, 규범(몬트리올의정서, 기후변화협약, 생물다양성협약, 람사협약, 철새보호협정 등) 등을 고려하여 수립	0	○직접적인 관계 없음	0	○직접적인 관계없음
		○해당 계획과의 연관성 및 이를 준수하기 위한 계획이 체계적으로 반영	++	○국가어항 지정 타당성 조사결과 반영	-	○국가어항 지정 타당성 조사결과 미반영
		나) 국제환경 동향·협약·규범				
		○국제적인 협약 등으로 규정되어 있지 않지만, 해당 계획과 관련성이 있는 국제적 환경동향을 고려하여 계획 수립	0	○직접적인 관계없음	0	○직접적인 관계없음
	2) 계획의 연계성·일관성	가) 상위계획 및 관련계획의 연계성				
		○상위 행정계획과 일관성이 있는 계획 수립	+	○상위 계획과 일관성 있는 계획수립	0	○상위 행정계획 미반영
		○다른 행정계획과의 수직적 또는 수평적연계성이 일관되게 반영된 계획 수립	+	○다른 행정계획과 부합되도록 계획 수립	0	○다른 행정계획과 부합되도록 계획 반영 없음
		나) 계획의 목표와 내용과의 일관성				
		○계획 목표와 계획의 세부내용이 일관성 있는 계획 수립	+	○일관성 있는 계획 수립	0	○계획 목표 없음
	3) 계획의 적정성·지속성	가) 공간계획의 적정성				
		○국토의 생태적 건전성, 환경과 개발의 조화 등을 위해 통합적 네트워크화 방안이 고려	+	○환경친화적인 개발을 통해 개발과 조화될 수 있도록 계획	+	○개발계획이 시행되지 않으므로 생태적 건전성이 확보됨
○광역적 생태·녹지축(백두대간, 하천 등)보전 등 각종 보호지역을 충분히 고려하여 계획		0	○생태·녹지축에 저촉되지 않음	0	○생태·녹지축에 저촉되지 않음	

주) 대안별 등급 : ++(매우긍정적), +(긍정적), 0(중립), -(부정적), --(매우 부정적)

〈표 4-3〉 계 속

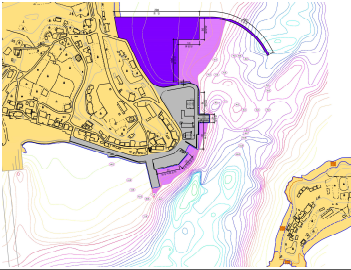
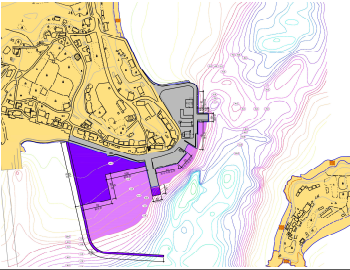
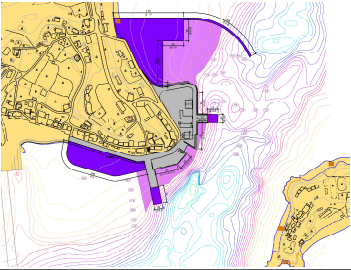
구 분			2안		1안	
			계획을 수립한 경우 (Action)		계획을 수립하지 않은 경우 (No action)	
세부 검토항목			검토 결과	검토내용 및 근거	검토 결과	검토내용 및 근거
가. 정책 계획 의 적 정 성	3) 계 획 의 적 정 성 · 지 속 성	○국토의 환경친화적 토지이용 차원에서 생 활권 배분 등 공간계획이 효율적으로 계획	+	○자연현황 및 토지이 용현황을 고려하여 토지이용계획 수립	-	○개발계획이 시행되지 않아 공간계획의 효 율적 반영 없음
		○계획의 수립·시행으로 인한 환경적 여건 변화와 관련 장·단기적 보전대책을 감안하 여 계획이 수립	+	○환경적 여건변화를 고려하여 환경영향 최소화대책 수립	0	○개발계획이 시행되지 않으므로 환경적 여 건 변화 없음
나. 개 발 기 본 계 획 의 적 정 성	1) 상 위 계 획 및 관 련 계 획 과 의 연 계 성	○상위 행정계획과 일관성이 있는 계획 수립	+	○상위 행정계획과 일 관성 있게 제시	0	○상위 행정계획 미반영
		○다른 행정계획과의 수직적 또는 수평적연 계성이 일관되게 반영된 계획 수립	+	○국가 환경계획 및 시책에 부합토록 계 획 수립	0	○기본계획 미수립으로 국가환경계획 및 시 책 반영 없음
	2) 대 안 설 정 분 석 의 적 정 성	○각종보호지역에 미치는 영향	-	○태안해안국립공원 계획 지구 서측 0.31km 이격	0	○태안해안국립공원 계획 지구 서측 0.31km 이격
		○생태적 보전가치가 높은 지역포함 및 훼손여부	0	○계획지구 내에는 생 태적 보전가치가 높 은 지역이 없음	0	○계획지구 내에는 생 태적 보전가치가 높 은 지역이 없음
		○높은 표고·경사로 인한 지형훼손	0	○계획지구는 해안 지 역에 위치하여 해당 사항 없음	0	○변화 없음
		○향후 매립에 따른 해양환경에 미치는 영향	-	○향후 매립에 따른 해양환경 변화 예상	0	○변화 없음
		○환경관련보호지역에 미치는 영향	0	○해당없음	0	○해당없음
		○연안오염총량관리여부	0	○해당없음	0	○해당없음
		○생활환경 악화로 환경상 피해 발생 여부	-	○공사시 투입 장비에 의한 소음 및 대기 질 영향	-	○선박에 의한 소음 발생
		○주변 어업권에 미치는 영향	-	○공사시 일시적인 부 유토사에 따른 영향 이 예상됨	0	○영향없음
선 정			○			

주) 대안별 등급 : ++(매우긍정적), +(긍정적), 0(중립), -(부정적), --(매우 부정적)

나. 입지 대안

- 현지 여건을 감안하여 어선의 안전한 정박을 향내 정온수역 확보, 계류시설 이용성, 육상기능시설 이용계획, 경제성 등을 종합적으로 분석하여 비교검토후 최적안을 선정하였음.

〈표 4-4〉 “입지” 대안별 평면배치계획

구 분		제1안 (북측 확장 개발안)	제2안 (남측 확장 개발안)	제3안 (1안, 2안 절충안)
평면배치				
개발규모		<ul style="list-style-type: none"> • 방파제 : 230m • 물양장 : 200m • 호 안 : 204m • 부지매립 : 21,500㎡ • 준설 및 매립 : 1식 	<ul style="list-style-type: none"> • 방파제 : 280m • 물양장 : 230m • 호 안 : 157m • 부지매립 : 12,310㎡ • 준설 및 매립 : 1식 	<ul style="list-style-type: none"> • 방파제 : 200m • 물양장 : 250m • 호 안 : 526m • 부지매립 : 26,000㎡ • 준설 및 매립 : 1식
특징	장점	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 수역 및 신설 물양장 전면 정온 수역 확보 • 기존 위판장 연계 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 어항시설이 주민 주거지 전면 배치 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 수역 및 신설 물양장 전면 정온 수역 확보 • 기존 위판장 연계 가능 • 주민 주거지 인근 기능시설 배치 가능
	단점	<ul style="list-style-type: none"> • 어항시설이 주민 주거지에서 다소 원거리 	<ul style="list-style-type: none"> • 박지준설 후 잔여 준설토 처리 곤란 • 기존시설 정온 미확보 • 공사비 과다 	<ul style="list-style-type: none"> • 신규시설의 분리로 작업효율 저하 우려
개 략 사업비		350억원	479억원	370억원
선 정				◎
선 정 사유		<ul style="list-style-type: none"> • 기 조성된 수산기능 시설의 원활한 이용이 가능하며, 주민 주거지 인근 부지 조성으로 향후 수산물 판매기능 등이 배치가능한 제3안을 추천 		

5. 결 론

- 본 계획은 『국가어항 지정 타당성 조사용역, 해양수산부』을 통해 국가어항 신규지정 대상항이 된 영목항을 국가어항으로 지정하고 장래 개발계획을 고려하여 어항구역을 재 설정하는 것을 목적으로 하며, 금회 전략환경영향평가 협의를 통해 계획의 적정성과 입지의 타당성을 검토하여 국가어항으로 지정하고자 함.
- 본 개발기본계획 특성상 현단계에서는 구체적인 공사계획이 수립되지 않는 실정으로, 장래 계획평면(안)을 토대로 각 항목별로 발생가능한 환경영향을 최대한 정량적으로 검토하되 불가능한 항목은 정성적으로 분석하여 제시하였음.
- 이후 구체적인 토지이용계획 및 실시계획이 확정되는 어항개발계획 수립단계에서 전략 및 (소규모)환경영향평가 협의를 실시하여 보다 구체적인 환경영향 저감방안을 수립·반영한 이후 사업을 시행할 계획임.