

① 연안바다목장

▶ 이 사업시행지침에 대한 해석기관은 해양수산부 수산자원정책과입니다.

담당기관	담당과	담당자	전화번호
해양수산부	수산자원정책과	과 장 장묘인	044-200-5530
		사무관 김수정	044-200-5536
		주무관 장기영	044-200-5537
한국수산자원관리공단	자원조성실	실 장 서성호	051-740-2550

I. 사업개요

1. 목 적

- 연안 해역에 인공적으로 바다목장을 조성하여 수산생물의 생태환경을 조성, 개선하고, 바다생태계를 고려한 체계적 관리를 통하여 연안의 수산자원을 회복·증강시켜 어가소득 향상에 기여

2. 근거법령

- 수산자원관리법 제41조(수산자원조성사업)

3. 성과지표 및 중장기 추진방향

- 2020년까지 연안바다목장 50개소 조성

성 과 지 표	2016 목표치	최근 3개년 실적			지표실적 산출시기	측정 방식
		‘13	‘14	‘15		
▪ 연안(소규모) 바다목장 조성 (계속, 개소)	19	21	24	19	2017.1	조성지 개소수

4. 연도별 재정투입 계획

(단위 : 백만원)

구 분	2013년까지	2014년	2015년	2016년	2017년 이후
합 계	107,800	24,000	19,000	19,000	82,000
국 고	53,900	12,000	9,500	9,500	41,000
지방비	53,900	12,000	9,500	9,500	41,000

II. 2016년 사업시행 주요내용

1. 사업대상자

- 지자체
 - 시·도지사는 자체 예산으로 공단에 의뢰하여 실시한 ‘연안바다목장 기본계획’을 첨부하여 해양수산부에 사업 후보지 심사 요청

2. 지원자격 및 요건(연안바다목장 기본계획 수립)

- 사업에 참여하고자 하는 지방자치단체는 ‘연안바다목장 기본계획’ 수립을 한국 수산자원관리공단(이하, “공단”이라 한다)에 의뢰 (수산자원관리법 제55조의2)
 - ‘연안바다목장 기본계획’ 연구용역 시행 전에 공단 전문가와 연안바다목장 조사지(적지 가능지)에 대한 실무협의, 관련 어업인, 수협 등 유관기관, 대학, 기타연구기관 등의 의견 수렴 및 반영
 - 사업 기본계획은 개발유형(관광형, 체험형, 어로형 등)의 목적에 부합되고, 2개 이상의 개발유형을 추진할 경우 세부내역이 중복되지 않아야 하며, 사전에 지역주민의 의견을 충분히 수렴해야 함.
- 사업이 원활하게 추진되도록 사업추진 대상해역의 해양환경, 자원량 등의 기초조사를 토대로 사업대상해역 범위, 연차별 사업내용 전반을 포함하는 기본계획을 수립해야하며 각호의 내용을 포함
 1. 어장 및 자원조성을 위한 연도별 종합 계획(연차별 자원조성시설 배치계획, 연차별 수산종묘방류 및 체험·관광사업 등)

2. 바다목장 효과 측정을 위해 직접조사에 의한 현존 자원량 조사 및 향후 자원량 조사 계획

3. 연안바다목장 사업 조성 후 사후관리계획(예산확보방안 등)

4. 지방비(50%이상) 투입계획(공기관 대행사업비)

- ※ 수산자원조성 사업간 연계추진으로 사업을 극대화할 수 있도록 인공어초, 종묘 방류 사업 예산을 포함, 사업규모를 확대하여 기본계획 수립 가능하며 수산자원의 조성이후 지속적 관리·이용을 위해 수산자원관리수면지정 및 이용·관리규정을 마련하여 어업인 동의서를 첨부
- 공단은 지자체에서 의뢰받은 '연안바다목장 기본계획'을 수립하고 그 결과를 지자체에 보고
- 지자체장은 수립된 기본계획을 첨부하여 해양수산부에 사업 신청

3. 지원자금의 사용용도

- 연안바다목장 조성에 소요되는 비용

4. 지원형태 및 사업 의무량

- 사업조건 : 국비 50%와 지방비(공기관 대행 사업비) 50% 이상을 편성하여 공단에 사업 시행 위탁
 - ※ 지자체 형편에 따라 사업규모 확대를 위해 필요시 지방비 50% 이상 투입이 가능하며 사업의 시너지 효과를 위해 인공어초 및 종묘방류 예산을 연계하여 추진시 우선 선정
- 사업의무량 : 해양수산부의 연안바다목장사업으로 선정된 구역의 기본계획을 바탕으로 한 매년 관리위원회에서 확정된 사업 내역
 - ※ 2013년부터 실시하는 연안바다목장사업의 체험형관광시설(체험관, 유료낚시터 등)을 위한 예산은 총사업비(국비, 지방비 포함)의 10% 범위 이내로 제한(단 지방비 50%를 초과하여 확보한 지방예산의 초과분과 인공어초, 종묘방류 예산을 연계하여 연안 바다목장을 조성함에 따른 예산 잔여액에 대해서는 적용 제외)

5. 지원한도액 기준 및 범위

- 5년간 개소당 최소 50억원 이상(국비 25억, 지방비 25억 이상)

6. 기관별 역할 분담

- 해양수산부 : 사업시행지침 시달, 사업대상자 선정, 국비예산지원, 추진상황 점검·평가, 보완대책 수립 등

- 시·도 : 지방비 확보, 관리수면 지정 고시 등
- 시·군·구 : 사업주관, 지방비 확보, 기본계획 수립 및 사업시행 공단위탁, 연안 바다목장 관리위원회 운영 (기본계획을 바탕으로 당해연도 사업계획 수립 및 중요사업계획 변경 등 심의) 등
- 공단 : 바다목장 관련 기술자문, 기본계획 수립 지원, 사업 위탁시행, 보조금 정산 및 보고서 작성 등

8. 사업위탁

- 수산자원관리를 촉진하기 위하여 지방자치단체는 「수산자원관리법」 제55조의2 제3항제4호에 의거 한국수산자원관리공단에 위탁
- ※ 위탁수수료는 사업관리 위탁에 따른 대가로 총사업비의 7%이내에서 수수료를 지급하며, 동 비율범위 내에서 위탁관리자와 협의하여 조정

III. 표준프로세스(SP)에 따른 담당기관 역할

1. 사업신청단계

해양수산부

- 해양수산부는 매년 연안바다목장 중장기 추진방향과 재정투입 계획 및 지원요건 등을 반영한 사업시행지침 시달
- 해양수산부는 사업추진 성과 및 예산확보 추이에 따라 사업규모를 시달하고, 재정여건과 지역별 수산세력 등을 종합적으로 분석하여 예산 확보

시·도(지자체)

- 공단이 수립한 연안바다목장 기본계획을 바탕으로 시·도지사는 개발 잠재력이 우수한 해역을 선정하되, 공단과 협의하여 사업후보지를 선정하고 신청 구비서류를 첨부하여 해양수산부에 사업 신청
- 구비서류
 - 연안바다목장 사업추진계획서 1부(별지 제1호 서식).
 - 연안바다목장 기본계획 1부.
 - 수산자원관리수면지정 협약서 및 어업인 동의서 1부.

한국수산자원관리공단

- 공단에서는 연안바다목장 해역에 대한 자원조성 및 어장조성 효과 등을 고려하여 지자체에 자문하고, 각종 업무협의회 및 자문회의에 참석하여 의견을 개진

2. 사업자 선정단계

해양수산부

- 사업 신청시 구비서류로 기본계획과 수산자원관리수면지정 협약서 및 어업인 동의서 등 검토 후 상정여부 결정
 - 육상의 공동이용시설의 경우에는 당해지역의 여건, 기술, 경영능력, 공동체의 사업계획 등을 종합 검토하여 경제성이 인정되는 경우에만 지원
- 매년 확보된 예산 범위 내에서 각 지자체의 사업추진계획을 제출받아 사업대상 선정·평가를 위하여 관계기관, 전문가를 포함하는 “연안바다목장위원회”를 개최하여 사업지 선정에 투명성을 확보하고, 현지조사를 거쳐 지원요건에 적합한 사업지 결정
- 사업지 선정시 우선순위 및 고려사항
 - 수산자원조성사업의 시너지 효과를 위해 인공어초, 종묘방류 사업과 연계하거나 사업규모를 확대하여 기본계획을 수립한 해역
 - 「수산자원관리수면관리이용규정안」을 마련하여 어업인 동의를 확보한 해역
 - 범정부적인 정책적 고려가 필요한 해역
 - 전년도 사업신청 해역
 - 지역행복생활권 계획에 포함된 사업 또는 지자체간 연계 사업일 경우 우선 선정
 - 연안바다목장 조성지 사후관리(예산확보, 관리수면지정 등)가 우수하게 진행되는 지자체가 신청한 해역

한국수산자원관리공단

- 지자체의 요청이 있을시 공단은 해양수산부에서 개최하는 “연안바다목장선정위원회”에서 사업 기본계획 등 용역결과를 설명 및 발표

3. 사업 시행 단계

해양수산부

- '연안바다목장선정위원회'에서 선정된 사업에 대하여 당해 연도 책정된 사업비(국고 50%)를 공단의 민간자본보조로 편성
- 당해 연도 책정된 지방비(50%이상)는 지자체에서 공기관 대행사업비로 편성하여 공단으로 대행 의뢰하도록 조치 및 관리

시·도(지자체)

- 지자체는 '연안바다목장선정위원회'에서 선정된 사업에 대하여 매년 초 관리위원회의 승인을 받은 당해연도 사업계획을 수립
- 당해연도 책정된 사업비(지방비 50%)를 공기관 자본적 대행 사업비로 편성하여 공단에 의뢰
- 사업예산, 시설대상지 등 당해연도 사업계획을 변경할 경우 연안바다목장 관리위원회의 심의를 거쳐 해양수산부에 검토·승인
- 관리위원회의 역할
 - 사업예산편성, 시설대상지, 시설물 종류, 방류대상 품종 등 중요 당해연도 사업계획 변경 등 심의

한국수산자원관리공단

- 당해연도 사업계획에 따라 해양수산부에 국비 50%의 민간자금보조 및 시·도지사에게 50%의 지방비(공기관 대행사업비)를 배정 요청
- 공단에서는 자금 배정이 완료되면 확정된 당해연도 사업계획에 따라 사업을 수행하며, 사업완료 후 조성해역을 지자체에 이관하여 관리할 수 있도록 이전
- 사업예산, 시설대상지, 시설물 배치·시공, 방류대상 품종 등 중요 당해연도 사업계획을 변경할 경우, 지자체와 협의 후 해양수산부에 검토·승인을 받아 실시

4. 이행점검 단계

해양수산부

- 사업추진실적(분기별) 및 사업비 정산(연말) 등을 통해 예산집행 및 실적을 보고 받아 점검 및 평가
- 당해연도 사업계획에 따라 예산이 계획대로 집행되었는지 점검하고, 예산 집행의 적정성, 집행지연, 부당집행 등의 사례 파악
- 사업관리부서는 수시로 현장점검을 통해 사업이 적기에 추진되는지 점검하고 문제 발생시 즉시 시정 조치
- 당해연도 사업계획 수립 및 사업시행과 관련하여 사업설명회, 자문회의 등에 해양수산부, 전문연구기관 등에서 참석하여 점검 및 자문
 - 대상해역 어촌계원 등 이용자를 대상으로 수산자원의 적정이용을 위한 수산자원 관리수면 지정 등에 대한 사전 동의 여부 조사 평가

시·도(지자체)

- 시·도지사는 신규사업의 경우 사업개시 전까지 연안바다목장 해역에 대해 수산자원 관리수면 지정 및 관리·이용규정을 마련하고 어업인 동의를 거쳐 해양수산부의 승인 요청
- 분기별 사업추진실적 및 사업비 정산 등을 공단으로부터 보고 받음
- 사업관리부서로부터 현장점검 참여 및 협조요청 시 적극 참여 및 협조

한국수산자원관리공단

- 해양수산부 사업관리부서로부터 현장점검 요청시 적극 협조하며, 점검 후 시정 조치 사항 협의 수용
- 사업추진상황을 매분기가 끝나는 다음달 10일까지, 회계연도 및 보조사업이 종료될 때에는 사업실적보고서를 해양수산부와 지자체에게 보고

5. 사업평가(성과측정) 및 환류 단계

해양수산부

- 해양수산부는 공단주관으로 하여 년 2회(중간평가, 최종평가)에 걸쳐 사업평가를 실시토록 하되 외부평가위원이 50%이상으로 구성되도록 하고 그 결과를 보고하도록 조치
- 평가내용은 사업추진상황, 예산집행상황, 지역주민 및 지자체의 이용관리역량, 사업추진 성과, 사업홍보 추진상황, 사회경제적 효과 등을 종합적으로 평가
- 점검결과 사업지연 및 부당집행 등을 점검하여 공단에 시정조치
- 사업추진이 부진한 사업에 대해서는 페널티 부여
 - 차년도 예산지원 중단 또는 감액, 신규해역에 대한 지원 보류 등

시·도(지자체)

- 연안바다목장사업비로 지원된 모든 시설물 및 사업지의 사후관리는 사업완료 후 공단으로부터 이관 받아 사후관리 실시
 - 사업 완료 후 공단과 협의하여 사후관리대책을 수립하고 이용자·관리자 등 주체별 역할과 임무를 등을 명시
- 사업완료 후에 사후관리 대책 및 실적을 매년 해양수산부에 보고해야 하며, 보수·보강 및 추가사업 요인 발생시 공단과 협의 후 해양수산부에 보고

한국수산자원관리공단

- 공단은 매년 사업 종료시 「해양수산 보조 및 융자 사업에 관한 관리규정」에 의거 보조사업의 실적보고서, 소요된 경비 및 관련 증빙서류를 포함하여 해양수산부장관에게 정산 보고하여야 함
- 공단은 사업완료 후 「16년 연안바다목장사업 업무관리위탁계약서」에 의거 집행내역 등을 첨부한 사업비 정산결과와 연안바다목장 조성사업 결과보고서를 본 사업 종료 다음 달 말일까지 지자체장에 통보하여야 함
- 연안바다목장사업비로 지원된 모든 시설물 및 사업지의 사후관리는 사업완료 후 지자체로 관리이전
- 공단은 매년 바다목장사업 최종평가 보고회를 주관하여 실시하고, 그 결과를 해양수산부에 보고

IV. 2017년도 사업신청 수요조사 및 기타사항

1. 2017년도 사업수요조사

- 해양수산부는 사업성과 및 예산확보 등을 감안하여 기본지침을 마련
- 시·도지사는 공단에 차기 년도에 추진할 수역을 전년도에 추천
- 공단은 시·도 추천서 및 기반조사 등을 기초로 차기 년도 예산요구안을 작성하여 해양수산부에 제출

2. 2017년도 사업신청 및 지원대상자 선정안내

- 연도별 사업시행지침서 내용을 준용하여 신청

0 0 0 연안바다목장 사업 추진 계획서

개 요

- ☐ 위 치 :
- ☐ 목장유형 및 면적 : 갯벌형(관광형), 000km²(00,000ha)
- ☐ 사업기간 : 0000~0000(5년간)
- ☐ 사업비 / 지원조건 : 00억원 / 국비 50% 지방비 50% 이상
- ☐ 주대상 품종 :
- ☐ 사업추진 경위
 - '00~'00 : 예비타당성 조사
 - '00~'00 : 바다목장 후보지 선정 기초조사 및 기반조성 연구
 - '00~'00 : 바다목장 선정 및 기반조성
 - '00~ : 사업 착수

수역내 어업실태 및 특성

- ☐ 어업 현황
 - 어업인수 :
 - 연안어업 :
 - 구획어업 :
 - 마을어업 :
- ☐ 어업 특성
 -
 -

사업추진 방향

☐
☐
☐

주요 사업내용

☐ 인공어초

☐ 바다숲

☐ 종묘방류

☐ 체험·관광시설

연차별 투자 계획

(단위:백만원)

사업명	재원	총계	0000	0000	0000	0000	0000	비고
합계	합계							
	국비							
	지방비							
인공어초	합계							
	국비							
	지방비							
바다숲	합계							
	국비							
	지방비							
종묘방류	합계							
	국비							
	지방비							
체험·관광사업	합계							
	국비							
	지방비							

해역도 및 기본계획

☐ 해역도

☐ 기본계획안

향후 추진계획

- ☐ 바다목장 자율관리공동체 구성
- ☐ 수산자원관리수면 지정 계획 등

* 사업담당 : 000국 000과 000사무관(전화 :)

2016년도 연안바다목장조성사업 업무관리 위탁 계약서

2016. .

“갑”

(인)

“을”

(인)

‘16년 연안바다목장조성사업 업무관리 위탁 계약서

지방자치단체장(이하 “갑”이라 한다)과 업무관리 수탁자인 000(이하 “을”이라 한다)은 연안바다목장조성사업(이하 “사업”이라 한다)에 관하여 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 및 ‘16년 연안바다목장조성사업 시행지침에 따라 다음과 같이 업무관리 위탁 계약을 체결한다.

제1조(목적) 본 계약은 연안바다목장조성사업에 관한 업무를 “을”에 위탁 시행함으로써 사업의 효율성을 제고하는데 그 목적이 있다.

제2조(위탁사무의 범위) 위탁하는 사무의 범위는 다음 각 호와 같다

1. 어장조성을 위한 어초투하 적지 조사 및 어초시설에 관한 사항
2. 바다숲 조성을 위한 어초투하 적지 조사 및 기타 시설에 관한 사항
3. 수산종묘 방류에 관한 사항
4. 효과 모니터링 조사 등에 관한 사항
5. 기타 바다목장조성에 관한 사항

제3조(계약기간) 본 계약은 체결한 날로부터 효력이 발생하며, 계약 유효기간은 체결일로부터 2016년 12월 31일까지로 한다. 단, 천재지변 등 불가피하게 사업기간 내 사업완료가 어려울 경우 사전에 “갑”과 “을” 이 상호 협의하여 조정할 수 있다.

제4조(사업계획서 등) “을”은 제2조 각 호의 사업시행 전 집행일정, 사업내용, 예산집행계획 등 사업수행에 필요한 계획을 수립하여 “갑”에 제출하여 “갑”의 승인을 받아야 하며, 이를 변경하고자 할 때에도 또한 같다.

제5조(사업비 지급 등)① “사업비”라 함은 조사·설계비 및 어초시설(공사)비, 종묘매입 방류비, 모니터링 조사비, 기타 부대비용 등 연안바다목장 조성사업에 소요되는 비용을 말한다.

② “갑”은 “을”이 청구하는 사업비에 대하여는 관계법령 및 규정에 따라 예산의 범위 내에서 선금금 또는 개산금으로 “을”에게 지급할 수 있다. .

③ “을”은 사업비를 집행함에 있어 관계법령 등이 정하는 바에 의거 적정하게 집행하여야 하며, 사업비를 목적 외에 사용하여서는 안 되며, 사업비 집행 시는 증빙서류를 첨부하여 근거를 명확하게 관리하여야 한다.

제6조(사업의 수행 및 사업관리) ① 본 사업수행에 필요한 세부사항에 대하여는 관계법령 등에 따라 적법하게 처리하여야 한다.

② “을”은 제2조 각 호의 사업 등을 추진함에 있어 입찰, 계약 등 중요 절차 이행 시 “갑”에 통보하여야 하며, 사업 시행 상 필요시 “갑”에 입회 등을 요청할 수 있다.

③ 본 사업의 원활한 수행 등을 위하여 “갑”은 “을”의 요청 등이 있을 시 이에 적극 협조하여야 한다.

제7조(관리위원회 개최) “갑”은 연안바다목장 조성사업의 효율적 추진을 위하여 필요시 관리위원회를 개최한다. 이 경우 위원수당 등 필요 경비는 “을”이 부담한다.

제8조(지도·감독) ① “갑”은 “을”에 대하여 위탁사무의 처리와 관련하여 필요한 사항을 보고하게 하거나 위탁사무의 지도·감독에 필요한 서류·시설 등을 검사할 수 있다. 이 경우 “을”은 이에 적극 협조하여야 한다.

② “갑”은 제1항의 보고·검사결과 위탁사무의 처리가 위법 또는 부당하다고 인정될 때에는 “을”에 대하여 관계법령·규정 및 이 계약에 따라 필요한 조치를 할 수 있다. 이 경우 “을”은 이에 응하여야 한다.

제9조(관계 자료의 제출 등) ① “을”은 “갑”이 지정하는 자의 사업 현장 확인, 관계서류의 열람, 관계 자료의 제출요청 등에 성실히 응하여야 한다.

② “을”은 본 사업과 관련된 자료를 타기관 등에 제출할 시는 “갑”과 사전 협의한 후 제출하여야 하며, 제출 서류의 사본 1부를 “갑”에게 제출하여야 한다.

제10조(위험부담 및 배상책임) ① 사업수행 중 “을”의 관리자가 선량한 주의 의무를 소홀히 하여 “갑”에게 손해를 끼쳤다고 인정된 때에는 발생한 손해를 “을”이 부담하여야 한다.

② 사업 수행 중 발생한 “을”의 구성원 및 피고용인의 피해에 대하여는 “을”이 손해배상을 하여야 한다.

③ 사업수행과 관련하여 “을”의 구성원 및 피고용인이 고의 또는 과실로 인하여 타인의 인명 및 재산 등에 피해를 입혔을 경우에는 “을”이 손해배상 등 필요한 조치를 하여야 한다.

④ 사업 수행과 관련하여 발생하는 사고와 민원 등 분쟁사항에 대하여는 “을”이 책임을 지고 해결하여야 한다.

제11조(사업비 정산) ① “을”은 사업완료 후 집행내역 등을 첨부한 사업비 정산결과와 연안바다목장 조성사업 결과보고서를 본 사업 종료 다음 달 말일까지 “갑”에 통보하여야 하며, “갑”의 보완요구가 있을 시는 즉시 응하여야 한다.

② “을”은 제①항의 사업비 정산결과, 집행 잔액 및 이자 발생분에 대하여는 “갑”에 반납하여야 한다.

제12조(계약의 해지 등) ① “갑”은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 사유가 발생한 때에는 계약을 해지할 수 있다.

1. 천재지변, 전제, 기타 불가항력의 사유로 인하여 본 사업의 계속 수행이 불가능할 때
2. “갑”의 예산사정, 기타 국가시책의 변경으로 본 사업의 계속수행이 불가능할 때
3. 기타 사정으로 “갑”, “을” 쌍방이 계약을 해약 또는 해지하기로 합의 하였을 때
4. “을”이 사업비를 목적 이외에 사용하였을 때
5. “을”이 계약내용에 대한 중대한 위반을 하였을 때

② “갑”은 제1항에 따라 이 계약을 해지하고자 할 때에는 “을”에 의견진술 등 청문의 기회를 주어야 한다.

③ “을”은 계약 해지 시 본 계약과 관련된 각종 증빙서류와 사업비 집행내역서 및 집행 잔액 등을 지체 없이 반환하여야 한다.

제13조(비밀유지) “을”은 사업수행과 관련된 정보 등에 대하여 외부에 누설하여서는 안 된다.

제14조(위탁대행 수수료) “갑”이 “을”에게 본 사업을 위탁 대행함에 있어 수수료는 본 사업비(500백만원)의 7%로 한다.

제15조(보고의무) “을”은 본 사업 추진사항을 매분기 익 월 10일까지 “갑”에 제출하여야 한다.

제16조(용어해석 및 분쟁해결)

- ① 본 계약의 용어해석에 관하여 “갑”과 “을”간의 이견이 있을 경우 “갑”과 “을”이 상호 협의하여 결정하되 협의가 되지 않을 경우에는 “갑”의 해석에 따른다.
- ② 본 계약서에 정하지 아니한 사항은 상호 협의하여 결정한다.
- ③ 본 계약과 관련하여 분쟁이 발생한 경우, 관할법원은 “갑”이 소재한 법원으로 한다.

제17조(계약의 효력) ① 본 계약의 효력은 “갑”과 “을”이 상호 서명한 날부터 발생하고, 계약이 해지되는 날까지 효력이 있다. 다만, 민·형사상의 사건·사고가 발생한 경우에는 해당 사건·사고가 종료되는 때까지 효력은 계속되는 것으로 본다.

- ② 본 계약 체결을 증명하고 제 의무를 성실히 수행하기 위하여 계약서를 2부 작성하고 “갑”과 “을”이 서명 날인한 후 각각 1부씩 보관한다.

2016년 월 일

“갑”

(인)

“을”

(인)

② 바다숲 조성사업

▶ 이 사업시행지침에 대한 해석기관은 해양수산부 수산자원정책과입니다.

담당기관	담당과	담당자	전화번호
해양수산부	수산자원정책과	과장 장묘인 사무관 김수정	044-200-5530 044-200-5536
한국수산자원관리공단	생태환경실	실장 최옥인	051-740-2570

I. 사업개요

1. 목 적

- 갯녹음 발생해역이나 조성 가능한 전국 연안에 대규모 바다숲을 조성하고 체계적인 관리를 통해 연안 생태계 복원
- 바다숲을 이산화탄소 흡수원 및 바이오매스 공급원으로 활용하여, 저탄소 녹색 성장을 선도하고 국민들의 해양 레저관광에 활용함으로써 어촌의 소득향상에 기여

2. 근거법령

- 수산자원관리법 제41조(수산자원조성사업)

3. 성과 지표 및 중장기 추진방향

- 매년 3000ha 이상의 바다숲을 조성하여 2030년에 54,000ha의 바다숲 조성

성과지표	2016 목표치	최근 3개년 실적			지표실적 산출시기	측정 방식
		'13	'14	'15		
▪ 바다숲 조성면적(ha)	<u>3,000</u> <u>이상</u>	1,388	2,574	3,236	2017. 1	바다숲 조성면적 ※2020년까지 35,000ha 조성

4. 연도별 재정투입 계획

(단위 : 백만원)

구 분	2012년까지	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년 이후
합 계	53,868	19,800	32,760	35,750	34,770	134,052
보 조	53,868	19,800	32,760	35,750	34,770	134,052
지방비	-	-	-	-	-	-

II. 2016년 사업시행 주요내용

1. 사업대상자

- 시·도지사의 추천 수역 중 바다숲 조성대상지로 확정된 수역

2. 지원자격 및 요건

- 바다숲조성사업 후보지 목록표 작성
 - 한국수산자원관리공단(이하, “공단”이라 한다)은 갯녹음 발생 및 바다숲 조성가능 수역을 매년 조사하여 그 결과를 토대로 ‘바다숲 조성사업 후보지 목록표’ 작성
- 사업 후보지 추천
 - 바다숲 조성사업을 희망하는 시·도에서는 한국수산자원관리공단에서 작성한 ‘바다숲 조성사업 후보지 목록표’ 중에서 차년도 사업 후보지 추천
 - 「수산자원관리법」 제48조 규정에 의거 수산자원관리수면지정을 위한 어업인 동의서를 첨부하고, 어촌계, 수협 등 관계기관 등의 의견을 반영하여 사후관리 협약서 제출

3. 지원자금의 사용용도

- 바다숲 조성에 소요되는 비용

5. 지원형태 및 사업의무량

- 지원형태 : 국고 100%(민간보조금)

6. 지원한도액 기준 및 범위

- 4년간 바다숲 조성 및 관리에 소요되는 비용은 1개소당 20억원 이하
 - * 바다숲 조성사업은 조성규모에 따라 해양수산부 승인을 통하여 지원 한도액을 조정할 수 있다.
 - 단, 잘피숲의 경우에는 1개소당 5억원 내외

III. 표준프로세스(SP)에 따른 담당기관 역할

1. 사업신청단계

해양수산부

- 해양수산부는 매년 바다숲 중장기 추진방향과 재정투입 계획 및 사업요건 등을 포함한 사업시행지침 시달
- 해양수산부는 사업추진 성과 및 재정여건과 해역별 해양환경 실태 등을 종합적으로 분석하여 사업규모 시달

한국수산자원관리공단

- 공단은 사업시행 전년도 9월까지 적지조사를 실시하고 그 결과를 토대로 '바다숲조성사업 후보지 목록표' 작성
 - * 적지조사 대상지를 선정할 경우 사전 해양수산부 수산자원정책과와 협의하여 선정
- 각 시·도에 사업시행 전년도 연도 10월까지 해역별 사업 예정수에 따라 '바다숲 조성사업 후보지 목록표'에서 차년도 조성 희망 수역 추천 의뢰(별지 제1호 서식)
 - 바다숲 사업후보지 조사 항목
 - * 갯녹음 실태조사, 해양환경 조사, 해저지형특성조사, 해양생물상 조사, 오염원 유입 가능성 조사, 주변 수역 개발 여부 및 활용가능성을 조사
 - 해역별 사업후보지 조사·평가 결과 작성(별지 제2호 서식)

시·도 및 시·군·구

- 사업을 희망하는 시·군·구에서는 공단에서 작성한 '바다숲조성사업후보지 목록표'에서 사업 희망 수역을 선택하여 해당 어촌계의 수산자원관리수면 지정 동의서 및 사후관리 협약서 등을 첨부하여 시·도에 추천
- 시·도에서는 시·군·구에서 추천한 수역 중 우선 순위를 정하여 공단에 추천(별지 제4호 서식)

○ 구비서류

- 바다숲조성사업 후보지 추천서 1부(별지 제5호 서식)
- 어촌계 관리수면 지정 동의서 1부(별지 제6호 서식)
- 어촌계 및 지자체의 인수 후 사후관리 협약서 2부(별지 제7호 서식)

2. 사업자 선정단계

해양수산부

- 각 시·도에서 추천한 수역 중에서 어업인 호응도 등 현지 조사 등을 거쳐 최적의 조건을 가진 수역을 사업지로 선정
- 선정 방법
 - 해양수산부, 공단, 학계 등 10인 내외로 선정위원회를 구성하고 사업후보지 조사 평가 결과 및 후보지 추천서 등을 참고하여 선정
 - 선정시기 : 매년 10월~11월
 - 바다숲 사업후보지 선정 평가표 작성(별지 제2호 서식)
 - 잘피숲 사업후보지 선정 평가표 작성(별지 제3호 서식)
- 선정 우선순위
 - 갯녹음 심화해역으로 정부의 정책적 고려가 필요한 수역
 - 어촌계 참여 및 지자체의 수산자원관리수면 지정 등 사후관리 계획이 적극적인 수역
 - 바다숲 조성지 사후관리(예산확보, 관리수면지정 등)가 우수하게 진행되는 지자체가 신청한 해역
 - 접근성 및 생태체험 등 친수공간으로서 활용성이 높은 수역
 - 전년도에 추천지역 중에서 재 선정 가능한 수역

3. 사업계획수립 및 시행 단계

해양수산부

- 대상수역이 선정되면 확보된 예산 범위내에서 '바다숲조성사업 추진 기본 계획'을 수립하여 공단 및 각 시·도에 시달
 - 기본계획에는 사업개요, 중장기 기본계획 및 부문별 투자계획(시설사업 및 조성관리, 연구개발사업, 지원 및 홍보, 사후관리사업 등) 등 포함
- 사업이 원활히 추진될 수 있도록 수시로 사업추진 현장 상황 점검 및 각종 업무 협의회 등을 개최

한국수산자원관리공단

- 공단은 '바다숲조성사업 추진 기본계획'에 따라 당해연도 사업계획을 수립 및 시행
 - 당해연도 사업계획이 수립되면 해양수산부와 협의 한 후 승인을 거쳐 확정
 - 당해연도 사업계획에는 대상수역의 해저지형 및 해양환경, 생태특성 등 기반조사 등을 토대로 조성수역 범위, 시설면적, 인공어초 선정 및 배치계획, 조성방법, 효과조사 등 사업전반을 포함
 - 당해연도 사업계획을 변경할 경우에는 공단 해양수산부 장관의 승인을 거쳐 사업 수행
 - 바다숲조성사업 시행과정에서 사업추진 설명회, 업무협의 등을 개최하고 추진 현황을 분기별 해양수산부장관에 보고
- 설치 어초 선정
 - 설치어초는 효율성, 안정성, 경제성 등을 고려하여 「인공어초시설사업집행 및 관리규정」에 의거하여 '바다숲 조성사업 인공어초 선정위원회' 심의를 거쳐 선정된 인공어초를 시설
- 사업계획 수립시 유의사항
 - 해역별 특성에 맞는 사업모델(생태복원형, 자원보전형, 산란유도형, 수중관광형, 체험학습형 등)을 정하여 바다숲의 활용성을 극대화할 수 있도록 설계하되 1개 이상의 사업모델을 추진할 경우 세부내역이 중복되지 않도록 함
 - 다년생 해조류의 재생산이 이루어져 조성된 바다숲이 안정적으로 지속되도록 조성 관리를 위한 사업계획 수립
 - 어촌계 등의 조성 및 사후 관리 등을 위해 당해지역의 여건, 호응도, 자율관리공동체의 사업계획 등을 종합 검토하여 수립
- 공단은 매년 '당해연도 사업계획'에 따라 바다숲 조성 설치사업 수행
 - 공단 해역지사는 해역특성에 맞게 구체적인 사업 설계서를 만들어 생물순기에 맞게 사업을 수행
- 조성방법 및 유의사항
 - 종묘이식, 수중저연승, 모조주머니설치, 자연암반 조성법, 갯닢기, 산호장 및 잘피장 조성 등 가능한 다양한 기법을 도입하여 수행하되, 해역 특성 및 해역별 모델을 최대한 구현하도록 하고 재생산 및 확산 등을 고려하여 설치
 - 대상 해조류는 다년생(감태, 곶피, 모자반 등) 및 단년생(다시마, 미역, 쇠미역 등) 중 해역특성에 맞게 최대의 효과를 낼 수 있는 품종을 선정
 - 바다숲 조성 해조류 및 해초 종묘의 원활한 확보를 위해 민간 계약재배, 자체생산

- 및 관할 행정관청의 채취 승인 등 사업설계서에 반영하여 사전 준비
- 인공어초 제작설계 및 설치감리는 전문기관에 의뢰하여 수행할 수 있음

시·도 및 시·군·구

- 바다숲 조성지 해당 시·도 및 시·군·구에서는 바다숲 담당 직원을 지정하여 사업 추진 단계마다 적극 협조하고 어촌계 등과 유기적인 협조체제를 구축
- 해당 지자체는 사업수행에 따른 각종 업무협의회 및 자문회의에 참석하고 바다숲 조성관리 사업에 공동 참여
- 바다숲 조성 해조류 및 해초 종묘의 원활한 확보를 위해 관할 행정관청은 채취 승인 등에 적극 협조

4. 자금배정단계

해양수산부

- 당해년도 사업시행 계획에 따라 필요한 자금을 반기별 또는 분기별 배정

한국수산자원관리공단

- 바다숲 조성 면적 및 물량에 따라 사업설계서를 첨부하여 자금배정 요청

5. 이행점검단계

《사후관리》

총괄

- 국가 정책사업으로 시행하는 바다숲 조성사업은 개별 사업수역에 대해 조성 후 3년간의 조성관리를 실시하고 지자체 이관
- 다만 조성관리 3개년 중 1~2차년도는 공단(해역지사)에서 주도적으로 사업을 시행하고 지자체는 공동참여하여 기술 전수
- 조성관리 3차년도에는 지자체에서 주도적으로 실시하고 공단은 기술자문
- 인공어초 및 기타 방법으로 조성설치를 한 후 해조류의 재생산이 안정적으로 이루어지는 3년까지 조식동물 구제, 해조류 보식, 모니터링 등을 수행

해양수산부

- 조성관리가 원활히 추진될 수 있도록 수시로 업무협의회 및 자문회의 등을 개최하여 지도·점검
- 설치사업 조성 관리가 적기에 추진되는지 수시로 현장점검하고 문제 발생시 즉시 시정 조치
- 사업추진실적(매분기말) 및 사업비 정산 등을 통해 예산집행 및 실적 평가(연 1회)
 - * 사업 추진실적은 시설사업 뿐만 아니라 조성관리 실적도 포함. 특히, 3차년도 조성관리에 지자체가 주도적으로 조성관리를 실시한 실적을 포함할 것

한국수산자원관리공단

- 해역별 바다숲 조성관리 시행과 관련, 어업인과 함께하는 바다숲 조성을 위하여 수시 또는 정기적으로 좌담회 등 개최
- 바다숲 조성관리 2차년도 까지 조식동물 구제, 해조류 보식 및 모니터링 등 조성관리를 주도적으로 시행
 - 바다숲 조성관리 3차년도에는 지자체가 주도적으로 수행할 수 있도록 예산지원, 기술이전 및 현장지도 수행
- 사업추진실적(매분기말) 및 사업비 정산 등 예산집행 및 실적 제출

< 주요 조성관리 내역 >

가. 바다숲 조성 수역 모니터링

- 바다숲 조성 현황을 정확히 파악하여 능동적으로 대처하기 위해 정기적으로 모니터링 실시
- 모니터링 항목
 - 이식해조류의 성장, 생존 등 조성효과
 - 설치어초 안정성 및 부착생물상 조사
 - 해조류 등의 천이 및 생물상 변동 등

나. 조식동물 구제

- 해조류 등을 먹이로 하는 성게류, 고둥류, 군소류, 집게류 등을 일정수준 이하의 서식밀도로 유지하여 조성된 바다숲을 보호하고 확산토록 함
 - 특히 바다숲 조성 당해 연도에는 수시로 구제작업을 실시, 해조류 생존율 제고
 - ※ 어촌계 참여를 적극적으로 유도(해당 어촌계와 협조하여 얇은 수심은 해녀, 깊은 수심은 전문 잠수부 등을 활용하여 조식동물 구제)

다. 해조류 등 보식

- 이식 해조류의 성장 및 생존율이 불량한 경우 보식
 - 성장 : 다른 해조류에 비해 성장률이 현저히 떨어지는 조성 해조류
 - 생존율 : 자연재해 등 조성 당시와 비교 50% 미만인 경우. 단 성장에 따라 생존율 적용을 달리할 수 있음

라. 해조류 양성장 시설 및 운영

- 조성된 바다숲의 보식 및 조식동물 먹이 공급용 등 종자은행(seed bank) 역할의 목적으로 운영할 수 있음(연구교습어장으로 지자체 허가)
- 양성장 시설은 지속적이고 효율적인 관리를 위하여 어촌계에 위탁 가능

마. 폐기물 수거 및 시설 안정성

- 바다숲 조성해역의 해조류 성장에 피해를 끼치는 폐어구 및 폐기물 수거, 처리
- 자연재해(태풍 등) 발생에 따른 시설 안정성 등을 모니터링

시·도(시·군·구)

- 바다숲 조성관리 3차년도 부터 조식동물 구제, 해조류 보식 및 모니터링 등 조성 관리 사업에 적극적으로 참여
- 1~2차년도에는 공단과 공동으로 조성관리에 참여하여 기술을 전수받고, 어업인에게 조성 수역에 대한 수산동식물 포획·채취 제한 등 필요한 조치를 강구

6. 사업평가(성과측정) 및 환류단계

《사업평가》

- 공단은 년 2회에 걸쳐 사업추진 전 과정에 대하여 평가를 실시
 - 중간평가와 최종평가 실시하고 해양수산부 장관에게 보고
 - 평가내용은 사업추진상황, 사업추진 성과, 예산집행상황, 지역주민 및 지자체의 이용 관리역량, 사업홍보 등을 종합적으로 평가
- 해역지사 및 자치단체장은 사업시행과 관련하여 수시로 사업설명회, 자문회의 등을 통해 점검 평가
 - 대상수역 어촌계원 등 이용자를 대상으로 수산자원의 적정이용 등 평가

《성과측정》

- 매년 말을 기준으로 추진계획에 대한 달성 정도(모니터링 결과 등 참조)

《환 류》

- 바다숲 조성사업 평가결과 성과가 우수한 해역은 인센티브 부여
- 사업지연 및 성과가 미흡한 수역은 시정조치 및 차년도 선정시 패널티 부여

IV. 2017년도 사업신청 수요조사 및 기타사항

1. 2017년도 사업수요조사

- 해양수산부는 사업성과 및 예산확보 등 감안하여 기본지침을 마련
- 시·도지사는 공단에 차기 년도에 추진할 수역을 전년도에 추천
- 공단은 시·도 추천서 및 기반조사 등을 기초로 차기 년도 예산요구안을 작성 하여 해양수산부에 제출

2. 2017년도 사업신청 및 지원대상자 선정안내

- 연도별 사업시행지침서 내용을 준용하여 신청

○○○○년 바다숲 조성사업 후보지 목록표

해역	시·도	추천 후보지	면적 (ha)	비 고
동해	강원			
	경북			
	울산			
	부산			
서해	인천			
	경기			
	충남			
	전북			
남해	전남			
	경남			
제주	제주			

(해역)

심 사 항 목	가 중 치	평가등급					점 수
		A	B	C	D	E	
		5	4	3	2	1	
<input type="checkbox"/> 바다숲 조성을 위한 해양환경 적합성 ◦ 바다숲 조성을 위한 수질환경 적합성 ◦ 바다숲 조성을 위한 수리환경 적합성	4						/20
<input type="checkbox"/> 바다숲 조성을 위한 생태학적 적정성 ◦ 바다숲 후보지의 갯녹음 실태 ◦ 바다숲 후보지의 조식동물 서식량 ◦ 바다숲 후보지 주변해역 해조류 서식 유무	4						/20
<input type="checkbox"/> 바다숲 조성을 위한 지형학적 적정성 ◦ 바다숲 조성을 위한 퇴적물 조성 ◦ 해조류 확산을 위한 암반지역 분포 ◦ 바다숲 조성 구조물 설치를 위한 지형의 경사도	4						/20
<input type="checkbox"/> 바다숲 조성 저해요인 ◦ 바다숲 조성후보지 주변해역 오염원 존재 유무 ◦ 바다숲 조성 후보지 주변해역 개발 및 공사 유무	3						/15
<input type="checkbox"/> 바다숲 조성을 위한 어촌계 및 지자체 의지 ◦ 어촌계의 바다숲 조성에 대한 적극성(동의서) ◦ 지자체의 관리수면 지정 및 사후관리 의지(확약서)	3						/15
<input type="checkbox"/> 주변해역 자원조성사업과의 연계성 ◦ 바다목장, 인공어초 사업 사업추진 계획 ◦ 기타 자원조성사업과 연계한 사업추진 계획	2						/10
합 계							점

잘피숲 사업후보지 선정 평가표

(해역)

심 사 항 목	가 중 치	평가등급					점 수
		A	B	C	D	E	
		5	4	3	2	1	
<input type="checkbox"/> 잘피숲 조성을 위한 해양환경 적합성 <ul style="list-style-type: none"> ◦ 잘피숲 조성을 위한 수질환경 적합성 ◦ 잘피숲 조성을 위한 수리환경 적합성 	4						/20
<input type="checkbox"/> 잘피숲 조성을 위한 생태학적 적정성 <ul style="list-style-type: none"> ◦ 잘피숲 조성후 주변해역 확산 가능성 ◦ 잘피숲 후보지 주변해역 잘피 서식 유무 	4						/20
<input type="checkbox"/> 잘피숲 조성을 위한 지형학적 적정성 <ul style="list-style-type: none"> ◦ 잘피숲 조성을 위한 퇴적물 조성 ◦ 잘피숲 조성을 위한 지형학적 적합성 ◦ 잘피숲 조성을 위한 지형의 경사도 	4						/20
<input type="checkbox"/> 잘피숲 조성 저해요인 <ul style="list-style-type: none"> ◦ 잘피숲 조성후보지 주변해역 오염원 존재 유무 ◦ 잘피숲 조성후보지 주변해역 개발 및 공사 유무 	3						/15
<input type="checkbox"/> 잘피숲 조성을 위한 어촌계 및 지자체 의지 <ul style="list-style-type: none"> ◦ 어촌계의 잘피숲 조성에 대한 적극성(동의서) ◦ 지자체의 관리수면 지정 및 사후관리 의지(확약서) 	3						/15
<input type="checkbox"/> 주변해역 자원조성사업과의 연계성 <ul style="list-style-type: none"> ◦ 바다숲, 바다목장, 인공어초 사업 사업추진 계획 ◦ 기타 자원조성사업과 연계한 사업추진 계획 	2						/10
합 계		점					

평가위원 소속:

직급:

성명:

(서명)

[별지 제4호 서식]

해역별 바다숲 조성사업 후보지 추천 목록

해역	시·군·구	추천 후보지	마을어장면적 (ha)	순위	비고

년 월 일

신청자 : 시·도지사 (서명)

00 바다숲 조성 사업 후보지 추천서

개요

- ☐ 위치 :
- ☐ 바다숲 유형 및 수역면적 : 생태회복형(자원조성형), 000km²(00,000ha)
- ☐ 어촌계명 및 어촌계원 수 :

수역내 어업실태 및 특성

- ☐ 어업 현황
 - 어업인수 :
 - 연안어업 :
 - 구획어업 :
 - 마을어업 :
- ☐ 어업 특성
 -
 -

수역 특성

- ☐
- ☐
- ☐

해역도



사후관리 등 관리이용 계획

- ☐ 자율관리공동체 구성
- ☐ 수산자원관리수면 지정 계획 등

기대 효과

- ☐
- ☐
- ☐
- ☐

※ 사업담당 : 000국 000과 000사무관(전화 :)

동 의 서

제목 : 바다숲 조성 수역의 수산자원관리수면 지정 동의

000 어촌계는 해양수산부와 한국수산자원관리공단에서 시행하는 바다숲 조성사업 해역에 대하여 「수산자원관리법」 제48조에 따라 수산자원관리 수면 지정 후 수면이용의 제한 등에 동의하며, 바다숲의 성공적 조성과 효율적 관리를 위한 행정지도에 적극 협조하고 지원할 것을 동의합니다.

첨부 : 어업인 동의 서명부

년 월 일

000 어촌계 대표 어촌계장 000 (인)

서명서

000 어촌계 계원 일동은 동의서에 명시된 내용에 대하여 동의하기에 아래와 같이 서명합니다.

2015. .

[illegible]

확 약 서

제목 : 바다숲 조성 수역에 대한 수산자원관리수면 지정 및 사후관리

000 도와 000 시군은 해양수산부와 한국수산자원관리공단에서 시행하는 바다숲 조성사업 해역에 대하여 「수산자원관리법」 제48조에 따라 바다숲의 사후관리주체로서 수산자원관리수면으로 지정하고, 최선을 다하여 바다숲을 보호하고 관리할 수 있도록 사후관리 책무를 성실히 수행할 것을 확약합니다.

첨부 : 수산자원관리수면 지정 어업인 동의서 및 서명서

년 월 일

000 시도지사 (인)